

МЕЖДУНАРОДНЫЕ, ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Международные отношения, глобальные

и региональные исследования

INTERNATIONAL, GLOBAL AND REGIONAL PROCESSES

International Relations, Global and Regional Studies

Научная статья

УДК 327

[https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2\(12\)-66-79](https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2(12)-66-79)

Политические науки

Центральная Азия: проблема водопользования в контексте сооружения афганского канала Куш-Тепа

Али Митхадович Мустафабейли✉

Институт актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России, Москва, Россия
gulara1972@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0007-7158-6546>

Аннотация. Дефицит водных ресурсов, отсутствие справедливого доступа людей к безопасной воде, услугам санитарии, недостаточность принимаемых технических и финансовых мер для создания передовых систем использования и сохранения водных резервов являются мировыми проблемами, наносящими, однако, наибольший урон государствам Глобального Юга, в том числе Центральной Азии (ЦА). Проблемы, связанные с нехваткой воды в этом регионе, безусловно, усугубятся в случае неконтролируемой эксплуатации строящегося на территории Афганистана канала Куш-Тепа.

Государства ЦА стремятся наладить переговорный процесс с правительством талибов с целью договориться о сотрудничестве в сфере водопользования, выражая готовность оказывать содействие в сооружении канала, связанных с ним ирригационных систем, их техническом оснащении.

Афганская сторона, принимая на словах инициативы центральноазиатских партнеров, настаивает, однако, на своем праве пользоваться каналом по своему усмотрению и в тех объемах, которые отвечают ее интересам. Вместе с тем талибские власти, пока еще не признанные международным сообществом, стараются не обострять отношений с соседями, с которыми осуществляется торгово-экономическое сотрудничество. Центральноазиатские страны дают понять, что взаимодействие с афганцами в дальнейшем может развиваться в случае учета

сторонами взаимных интересов. Внешние акторы ведут себя по-разному. Россия предлагает свои услуги в решении задач, связанных с эксплуатацией канала Куш-Тепа. Американцы оказывают финансовую помощь с целью ускорить строительство канала.

Ключевые слова: Канал Куш-Тепа, дефицит водных ресурсов, правительство талибов, национальный эгоизм, совместное заявление, конференция ООН

Для цитирования: Мустафабейли А.М. Центральная Азия: проблема водопользования в контексте сооружения афганского канала Куш-Тепа // Россия и мир: научный диалог. 2024. № 2(12). С. 66-79, [https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2\(12\)-66-79](https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2(12)-66-79)

Original article

[https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2\(12\)-66-79](https://doi.org/10.53658/RW2024-4-2(12)-66-79)

Political Sciences

Central Asia: the Problem of Water Use in the Situation of the Construction of the Afghan Kush-Tepa Canal

Ali Mithadovich Mustafabeyli✉

Institute of Current International Problems of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russia
gulara1972@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0007-7158-6546>

Abstract. The scarcity of water resources, the lack of equitable access of people to clean water and sanitation services, the insufficiency of technical and financial measures to create advanced systems for the use and conservation of water resources are global problems, but they cause the greatest damage to the states of the Global South, including Central Asia. Problems associated with water shortages in this region will worsen if the Kush-Tepa canal, which is being built in Afghanistan, is uncontrolled.

The states of the region are committed to negotiations with the Taliban government in order to agree on cooperation in the field of water use, they are ready to help in the construction of the canal, associated irrigation systems and help in their technical equipment.

The Afghan side, accepting verbally the initiatives of its Central Asian partners, insists on its right to use the canal at its own discretion and to the extent that meets its interests. At the same time, the Taliban authorities, not yet recognized by the international community, are trying not to aggravate relations with their neighbors with whom they carry out trade and economic cooperation. The Central Asian countries are making it clear that interaction with the Afghans can further develop if the parties take into account mutual interests. External actors behave differently. Russia offers its services in solving problems related to the operation of the Kush-Tepa Canal. The Americans are providing financial assistance to speed up the construction of the canal.



Keywords: Kush-Tepa Canal, water scarcity, Taliban government, national selfishness, joint statement, UN Conference

For citation: Mustafabeyli A.M. Central Asia: the Problem of Water Use in the Situation of the Construction of the Afghan Kush-Tepa Canal. *Russia & World: Scientific Dialogue*. 2024, 2(12): 66-79, doi.org/10.53658/RW2024-4-2 (12)-66-79

Введение

Проблема дефицита воды в Центральной Азии в последнее время приобрела особое значение, о чем свидетельствуют многочисленные публикации авторов [1, 2, 4, 5], в том числе и в журнале «Россия и мир: научный диалог» [3].

Обращение к этой теме объясняется еще и значимостью непростых отношений сегодняшнего Афганистана со странами Центральной Азии. Безопасность данного региона, позитивные связи между расположенными здесь государствами, устойчивое их развитие представляют несомненную важность для всего мирового сообщества. Именно с этим связана вовлеченность мировых держав – России, Китая, Индии, членов Европейского союза – в центральноазиатские, а также афганские дела. При этом Вашингтон и Брюссель откровенно нацелены на вытеснение России и Китая и взятие региона под свой контроль. В этом контексте во весь рост встает задача достижения конкурентоспособности России, которая зависит как от ее внутреннего потенциала, так и от эффективного взаимодействия с дружественными партнерами – Китаем, Индией, Ираном и др., а также самими государствами Центральной Азии.

Материалы и методы исследования

Источниковую и эмпирическую базу исследования составили материалы международных переговоров и решений относительно канала Куш-Тепа; статистические материалы стран Центральной Азии, материалы СМИ. Применялись методы анализа документов, кейс-стади, контент-анализ материалов СМИ.

Результаты исследований

Проблема водопользования в Центральной Азии

Для правильного представления степени возможного ущерба от неконтролируемой эксплуатации строящегося в Афганистане канала Куш-Тепа полагаем целесообразным остановиться на ситуации с водопользованием в Центральной Азии. Дефицит воды здесь связан с расходом большей ее части на ирригацию двух обильно водопоглощающих сельскохозяйственных культур – хлопка и риса; чрез-

мерным ростом температуры воздуха, происходящим быстрее, чем в среднем на планете, что приводит к сокращению площадей и объемов ледников; стремительным увеличением численности населения (в конце 80-х гг. прошлого века в ЦА проживало 49 млн человек, сейчас – более 75 млн, к 2050 г. прогнозируется преодоление планки в 100 млн); изношенностью ирригационной инфраструктуры, средний возраст которой превышает 50 лет, что обуславливает значительные потери водных ресурсов (до 25%)¹. Сложность обстановки объясняется еще и отсутствием налаженного взаимодействия между странами региона, проявляющимися национальным эгоизмом, стремящимися добиться для себя максимальных выгод. Киргизия и Таджикистан, владеющие истоками основных рек региона – Амударьи и Сырдарьи («верхние страны»), заинтересованы в развитии собственной гидроэнергетики, необходимой для внутреннего потребления. Для Таджикистана гидроэнергия является еще и экспортным товаром. «Нижние страны», расположенные, соответственно, в низовьях течения рек, нуждаются в максимальных объемах воды для выращивания хлопка и риса. Столкновение интересов государств региона имело порой тяжелые последствия. Более 230 вооруженных пограничных инцидентов, в том числе из-за доступа к воде, произошло на таджикско-киргизской границе в течение 12 лет. Мирное соглашение было подписано 20 сентября 2022 г. Тем не менее напряженность в двусторонних отношениях сохраняется. Однако в последнее время центральноазиатскими партнерами прилагаются усилия для достижения взаимоприемлемых, равноправных договоренностей. Важным шагом в этом контексте было принятие государствами ЦА на Конференции ООН по водным ресурсам (22–24 марта 2023 г.) Совместного заявления. В нем, в частности, отмечается, что водные ресурсы играют ключевую роль для обеспечения устойчивого развития ЦА, а трансграничное водное сотрудничество является значимым компонентом стабильности и процветания региона. В данном заявлении указывается на приверженность государств ЦА взаимопониманию и всестороннему взаимовыгодному сотрудничеству в сфере водопользования и выражается готовность совместно работать над реализацией принятых обязательств в рамках конференции ООН на всех уровнях². Примечательно, что сопредседателями конференции были король Нидерландов Виллем-Александр и президент Таджикистана Эмомали Рахмон³.

Позднее, на саммите, состоявшемся 14 сентября 2023 г. в Душанбе (официальное название – «Пятая консультативная встреча глав государств Центральной Азии»), позиции по водным проблемам центральноазиатских стран выглядели менее оптимистично и уверенно. Президент Киргизии С.Н.Жапаров заявил, что не-

1 Камарзин И. Выдавливают по капле: к чему приведет дефицит воды в Центральной Азии. URL: <https://iz.ru/1537493/igor-karmazin/vydavlivaiut-po-kaple-k-chemu-privedet-defitcit-vody-v-tcentralnoi-azii>.

2 Совместное заявление государств Центральной Азии на Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года. URL: <https://sreda.uz/rubriki/voda/sovместnoe-zayavlenie-gosudarstv-tsentralnoj-azii-na-konferentsii-oon-po-vodnym-resursam-2023-goda/>.

3 В штаб-квартире ООН открылась конференция по водным ресурсам. URL: <https://kun.uz/ru/news/2023/03/23/v-shtab-kvartire-oon-otkrylas-konferentsiya-po-vodnym-resursam>.

хватка воды становится повсеместной и требует изменения отношения к водопользованию. Киргизский лидер предложил вернуться к существовавшему при СССР формату сотрудничества, предусматривавшему обмен воды на энергию, и создать региональный центр по внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий.

Президент Узбекистана Ш.М.Мерзиёев был более категоричен в оценках. По его словам, проблема дефицита воды в регионе приобрела «необратимый характер». Из-за отсутствия достаточных водных запасов и неэффективного их использования государства региона ежегодно теряют 2 млрд долларов, а в обозримом будущем экономический ущерб может достичь 11% общерегионального валового продукта.

Президент Казахстана К.-Ж.Токаев подчеркнул, что взаимодействие стран ЦА должно осуществляться на основе равноправного использования водных ресурсов и учета интересов сторон. Он выразил согласие с киргизским коллегой относительно совместного управления ресурсами трансграничных рек.

Президент Таджикистана Э.Рахмон отметил важность разработки национальных, региональных и международных программ по сохранению водных запасов региона, реализации проектов Международного фонда спасения Арала – моря, гибнущего из-за отсутствия достаточного притока вод региональных рек.

Центральноазиатские руководители пришли к единому мнению о необходимости подготовки с участием международных консультантов планов развития бассейнов Амударьи и Сырдарьи с учетом появления нового афганского фактора – сооружения канала Куш-Тепа на территории Афганистана.

Узбекский президент предложил коллегам сформировать совместную рабочую группу для изучения влияния канала на полноводность Амударьи и включения Афганистана в региональный диалог о совместном использовании гидроресурсов. Афганская сторона не проявила, однако, готовности участвовать в переговорном процессе такого формата⁴.

Проект «Куш-Тепа»: основные характеристики и интересные факты

Технико-экономическое обоснование проекта «Куш-Тепа» было подготовлено еще в 2021 г. международными специалистами для Агентства США по международному развитию (United States Agency for International Development, USAID) и проамериканского правительства А.Гани. Реализация началась вскоре после прихода к власти талибов, и уже в мае 2023 г. строительство первого участка канала протяженностью 108 км было завершено. Сдать канал протяженностью 285 км в эксплуатацию плани-

4 Нехватка воды становится главной проблемой в странах Центральной Азии. URL: <https://news.rambler.ru/politics/51527556-nehvatka-vody-stanovitsya-glavnoy-probleмой-v-stranah-tsentralnoy-azii/>.

руется в 2028 г. Ширина сооружения – 100 м, глубина – 8 м⁵. В строительстве задействовано 6,5 тыс. рабочих и технического персонала. В дальнейшем работой будут обеспечены четверть миллиона человек⁶.

Пропускная способность канала составит 650 кубометров в секунду, что позволит орошать земли в трех северных афганских провинциях – Балх, Джаузджан и Фарьяб⁷. Талибы⁸ неоднократно заявляли об особой значимости канала и намерены приступить к его эксплуатации в кратчайшие сроки, несмотря на явную обеспокоенность центральноазиатских соседей. Талибские власти рассчитывают на то, что канал с его ирригационными сооружениями обеспечит существенный сдвиг в развитии сельского хозяйства, включая производство импортируемых зерновых культур, в которых остро нуждается Афганистан. Преследуются одновременно и внутриполитические цели. Появление новых обширных орошаемых площадей на севере страны позволит улучшить экономическое положение оппозиционно настроенного местного таджикско-узбекского населения, переместить туда пуштунов из засушливых районов, а также прибывающих из Пакистана в связи с решением Исламабада о поэтапной депортации нелегальных афганских беженцев⁹. Важность этой задачи в расчетах талибов объясняется еще и их стремлением перекрыть пополнение продолжающей вооруженную борьбу Фронта национального сопротивления Афганистана.

Стоимость проекта – 684 млн долларов. Правительство талибов заявило о наличии собственных средств, что представляется маловероятным. По некоторым сведениям, заслуживающим доверия, финансовую помощь оказывает США через Катар. Американцы наверняка заинтересованы во внедрении в развитие весьма сложной проблемы региона, затрагивающей государства ЦА. Во всяком случае, в 2021 г. USAID^{10**} осуществило программу «Умные воды», предусматривающую установку на всех главных реках ЦА счетчиков для сбора информации через спутниковую связь об уровне воды в ключевых артериях региона¹¹.

12 января 2023 г. в Комитете по иностранным делам Палаты представителей Конгресса США состоялись слушания с участием специального представителя США по Афганистану Т.Уэста, а также представителя USAID^{12*}. Затрагивалась в том числе и

5 Канал Кош-Тепа только начали строить, а он уже разрушается? URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20231218/kanal-kosh-tepa-tolko-nachali-stroit-a-on-uzhe-razrushaetsya>.

6 Кармазин И. Бешеная сушка: талибы добивают главную реку Центральной Азии. URL: <https://iz.ru/1489813/igor-karmazin/beshenaia-sushka-taliby-dobivaiut-glavnuu-reku-tcentralnoi-azii>.

7 Афганистан строит огромный канал для забора воды из реки Амударья. Это может повлиять на ситуацию с доступностью воды в Центральной Азии. URL: <https://www.newscentralasia.net/2023/02/20/afghanistan-stroit-ogromnyy-kanal-dlya-zabora-vody-iz-reki-amudaryya-eto-mozhet-povliyat-na-situatsiyu-s-dostupnostyu-vody-v-tsentralnoy-azii/>.

8 * Признаны террористической организацией и запрещены в РФ.

9 Бекниязов Р. Пакистан высылает афганских мигрантов: меры безопасности или рычаг давления на Кабул? URL: <https://tass.ru/opinions/19170103>.

10 ** Деятельность организации запрещена в РФ.

11 Крезерштерн И. USAID***. Кто контролирует воду, тот контролирует Центральную Азию. URL: <https://dzen.ru/a/YDDYGL1ynNHRiW9h>.

*** Деятельность организации запрещена в РФ.

12 ** Деятельность организации запрещена в РФ.

тема строительства канала Куш-Тепа. Заявление Т.Уэста об отсутствии у Вашингтона намерений соперничать с Москвой и Пекином в Афганистане, на наш взгляд, не соответствует действительности¹³.

С талибами осуществляются контакты на различных уровнях и в разных форматах. В частности, 30–31 июля 2023 г. в Дохе прошли талибо-американские переговоры, объявленные талибским правительством официальными. Афганская сторона выразила удовлетворение итогами диалога, в ходе которого обсуждались меры по укреплению доверия и безопасности, проблема снятия санкций и размораживания активов афганского Центрального банка, оказание Кабулу гуманитарной и другой помощи¹⁴. По сведениям некоторых представителей афганской диаспоры в Москве, полученным от афганских дипломатов, в дискуссиях была затронута тема финансирования проекта «Куш-Тепа». Подытоживая переговоры, американцы посоветовали представителям талибов проявлять осмотрительность, продвигая сотрудничество с Россией, «занятой» специальной военной операцией на Украине.

Регулярно проводятся встречи специальных посланников и представителей по Афганистану государств ЦА и Евросоюза. Последняя состоялась 25–26 мая 2023 г. в Ашхабаде без участия даже в качестве наблюдателей России и Китая – главных региональных держав. Позиция Евросоюза, несомненно, была согласована с США. Большая часть принятого совместного заявления относится к проблемам прав человека в Афганистане, в то время как ключевая социально-экономическая тема возврата активов Центрального банка Афганистана, заблокированных Вашингтоном, не была затронута. Зато обсуждались новые сложности с водопользованием в регионе, возникшие в связи со строительством канала Куш-Тепа¹⁵.

По данным специалистов, канал по завершении строительства будет забирать от 15 до 20% всего стока Амударьи¹⁶. Для Узбекистана это означало бы нехватку водных ресурсов для орошения хлопка, создающего около 17% ВВП. Важно иметь в виду и то, что в сельском хозяйстве занято примерно 40% населения этой республики. Согласно информации Комитета статистики Узбекистана, годовое потребление воды в стране составляет в среднем 51 млрд кубометров, 91% из которых уходит на нужды сельского хозяйства, в основном для ирригации хлопковых полей¹⁷. В этой связи «водная дипломатия» является для Узбекистана приоритетной задачей, что

13 США не считают необходимым соперничать с Россией и Китаем в Афганистане. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19712319>.

14 Путц К. Очень тихая встреча в Дохе: официальные лица США встречаются с представителями движения «Талибан»*. URL: <https://thediplomat.com/2023/08/a-very-quiet-meeting-in-doha-us-officials-meet-with-taliban-representatives/>.

* Признаны террористической организацией и запрещены в РФ.
15 В Ашхабаде завершилась встреча ЕС – Центральная Азия по Афганистану. URL: <https://www.newscentralasia.net/2023/05/26/v-ashgabad-zavershila-vstrecha-eu-tsentrlnaya-aziya-po-afganistanu/>.

16 Канал Кош-Тепа только начали строить, а он уже разрушается? URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20231218/kanal-kosh-tepa-tolko-nachali-stroit-a-on-uzhe-razrushaetsya>.

17 Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан. URL: <https://stat.uz/ru/>; Мамадшоев М. Над Центральной Азией нависают водные конфликты. URL: <https://cabar.asia/ru/nad-tsentrlnoj-aziej-navisayut-vodnye-konflikty>.

подтверждают материалы Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан¹⁸.

Не менее остро проблема стоит перед Туркменистаном, о чем свидетельствует деятельность Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана¹⁹. Река Амударья питает Каракумский канал, обеспечивающий орошение 580 тыс. гектаров хлопчатника. Изменение уровня реки создало и социальные сложности. В частности, в июне 2023 г. фермеры провинции Лебап выразили недовольство по поводу нехватки воды для орошения хлопка, в то время как правительство обязалось снабжать их водой, удобрениями, семенами и сельскохозяйственной техникой в обмен на продажу определенного количества урожая по предварительно установленным ценам²⁰.

Сооружение гидрогиганта ведется без соблюдения технологических требований. В результате стены и дно канала не укреплялись должным образом, что привело к их частичному разрушению и разливу воды длиной 9 км. Более того, наблюдения из космоса показывают, что зона бедствия увеличивается, свидетельствуя о неспособности или нежелании талибов исправить ситуацию. Такого мнения придерживается большинство российских экспертов. Узбеки считают, что в данном случае речь идет о подъеме грунтовых вод. Так или иначе, образование новых озер представляет опасность для Таджикистана²¹. Таджикистан особо тревожит нарастающая водная проблематика. По данным Министерства энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, за период с 2000 г. по инициативе Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Генеральная Ассамблея ООН приняла 7 резолюций, направленных на решение водных вопросов²².

Если Узбекистан, потеряв ресурсы Амударьи, начнет вычерпывать воду из Сырдарьи, питающей Казахстан, то казахстанские фермеры будут вынуждены сократить посевы хлопка и риса, что приведет не только к дефициту этих культур, но и к росту безработицы. Решение проблем возложено на Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан²³.

Положение в ЦА еще более осложнится в случае реализации планов правительства талибов относительно сооружения Даштиджумского гидроузла, который аккумулирует большую часть летнего стока одного из притоков Амударьи – реки Пяндж²⁴.

18 «Водная дипломатия» в Центральной Азии. URL: <https://suvchi.gov.uz/ru/posts/1545735855/2768>; Выступление министра водного хозяйства Республики Узбекистан Ш.Хамраева на специальной сессии «Сотрудничество стран Центральной Азии для обеспечения водной безопасности в условиях изменения климата» в рамках 9-го Всемирного водного форума (24 марта 2022 г., 10:45, г. Дакар, Сенегал). URL: <https://suvchi.gov.uz/ru/page/2/26>.

19 Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана. URL: <https://www.turkmenwater.gov.tm>.

20 Мамадшоев М. Над Центральной Азией нависают водные конфликты. URL: <https://cabar.asia/ru/nad-tsentrlnoj-aziej-navisayut-vodnye-konflikty>.

21 Канал Кош-Тепа только начали строить, а он уже разрушается? URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20231218/kanal-kosh-tepa-tolko-nachali-stroit-a-on-uzhe-razrushaetsya>.

22 Глобальные водные инициативы Президента ПТ. URL:

23 Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/water/activities/directions?lang=ru>.

24 Центрально-Азиатский водораздел: станет ли канал, который строят талибы, угрозой для Казахстана? URL: <https://www.caravan.kz/news/centralnoaziatskij-vodorazdel-stanet-li-kanal-kotoryj-stroyat-taliby-ugrozoy-dlya-kazakhstan-966799/>.

Международный опыт переговоров по разделу трансграничных водных ресурсов

Исторический и современный, в том числе международный, опыт поиска путей достижения договоренностей по разделу трансграничных водных ресурсов свидетельствует о сложности переговорного процесса, приведшего к прямо противоположным результатам. Показателен пример китайско-казахстанских контактов по данной теме. Поясним: из китайской провинции Синьцзян в Казахстан текут две полноводные реки – Или, питающая крупнейшее в стране озеро Балхаш, и Иртыш, протекающий через основной промышленный регион на севере Республики Казахстан и далее в Сибирь. Китай расходует до половины воды каждой из них, что вызывает недовольство казахстанцев, опасаящихся того, что Балхаш может постигнуть судьба исчезающего Аральского моря. Пекин, однако, не реагирует на многочисленные просьбы Астаны ограничить забор воды в верхних течениях. Более того, отказывается подписать конвенцию ООН по трансграничным водам. Руководство Казахстана, по существу, смирилось с таким положением, стараясь не вызывать раздражения Китая, осуществляющего в Казахстане инвестиционные вливания в объеме миллиардов долларов, в том числе в рамках проекта «Один пояс, один путь». Интересно, что Астана вписала «Один пояс, один путь» в свою собственную государственную программу инфраструктурного развития «Нурлы Жол» («Светлый путь»)²⁵.

Равноправные водные договоренности между Индией и Пакистаном служили мощным сдерживающим фактором в перманентно весьма напряженных отношениях между этими странами.

Хорошо известна проблема с распределением водных ресурсов между Эфиопией, Суданом и Египтом. Более 80% вод Нила формируется на территории Эфиопии, расположенной в верховьях реки, однако эта страна использует не более 2% водных запасов. Находящиеся ниже по течению Судан и в большей степени Египет являются основными потребителями вод Нила.

В 1959 г. между Египтом и Суданом было заключено соглашение, которое не учитывало интересов Эфиопии. В ответ на заявления этой страны о необходимости пересмотра соглашения Египет и Судан всегда отвечали отказом²⁶.

Давний водный спор между Ираном и Афганистаном об использовании ресурсов трансграничной реки Гильменд вновь обострился. Пограничные стычки, произошедшие 27 мая 2023 г., привели к жертвам с обеих сторон. Причина конфликта состояла в том, что, по мнению Тегерана, талибские власти не выполняли договор 1973 г., по которому Афганистан обязался поставлять в Иран 320 млн кубометров воды в год. Кабул отверг претензии иранцев, объяснив перебои с поставками воды засухой и техническими трудностями. В итоге состоявшихся консультаций руководство Ира-

на формально согласилось с доводами афганцев. Однако наступившее примирение не означает мира²⁷.

Работа с Афганистаном Советского Союза, позже – России, на разных этапах приносила различные результаты. В 1946 г. СССР и Афганистан подписали соглашение по Амударье, согласно которому афганская сторона имела право использовать 9 из 19 кубических километров воды реки Пяндж. В 1977 г. прошли переговоры о заключении нового соглашения, в ходе которых советская сторона настаивала на сокращении квоты Афганистана до 6 кубических километров. Афганцы отказались от новой схемы. В дальнейшем Москва стремилась поддерживать потребление Афганистаном воды на минимально возможном уровне, содействуя развитию орошаемого земледелия на юге страны. В 2002 и 2014 гг. афганские власти под патронажем США предложили соседям подписать новый договор вместо соглашения 1946 г. Инициатива тогда не встретила поддержки у центральноазиатских партнеров²⁸.

Приступая к дискуссии с правительством талибов по поводу использования водных ресурсов Амударьи, центральноазиатские соседи предложили ему присоединиться к межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии, определяющей квоты водопользования. Обращение, однако, осталось без ответа.

Обсуждение результатов

Итак, на сегодняшний день Исламский эмират Афганистан не участвует ни в международных, ни в региональных договоренностях в сфере использования водных ресурсов и действует по своему усмотрению, руководствуясь правом, равным с правами соседних стран. Договориться с талибами о рациональном водопользовании с учетом интересов соседних государств на международно-правовой основе не представляется возможным, поскольку их правительство все еще не признано международным сообществом. Вместе с тем договоренности с Кабулом могут быть достигнуты на двух-, трехсторонней или региональной основе при условии добровольного неформального согласия сторон.

При рассмотрении общих подходов следует учитывать, что в контексте распределения водных ресурсов существуют три доктрины:

- доктрина территориального суверенитета, согласно которой государства контролируют водные источники, расположенные на их территории. К этой доктрине, разумеется, обращаются «верхние» страны;
- доктрина территориальной интегрированности. Она гласит о том, что страны, находящиеся ниже по течению рек, имеют право на получение необходимого объема

²⁵ Триллин Д. Китай победил Казахстан в споре о воде. URL: <https://inosmi.ru/20221213/kazakhstan-258814414.html>.

²⁶ Новые соглашения по воде в Центральной Азии: что делать Кыргызстану. URL: <https://rivers.help/n/1369>.

²⁷ Водные войны: что происходит на ирано-афганской границе? URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/security/20230529/vodnie-voini-cto-proishodit-na-iransko-afganskoi-granitse?ysclid=Itjyivpnm2585862057>.

²⁸ Панфилова В. Ташкент поделится с Кабулом технологиями. URL: https://www.ng.ru/cis/2023-03-26/5_8689_asia.html.

и качества воды и могут препятствовать жизнедеятельности «верхних» стран, если те игнорируют потребности «нижних»;

- доктрина справедливого использования водных ресурсов призвана примирить противоречия сторон на основе взаимных интересов. Она имеет наибольшее число приверженцев среди экспертов и международного сообщества и воплощена в ряде правовых документов, включая Конвенцию ООН 1997 г. «О праве по ненавигационному использованию международных рек».

Очевидно, что в работе с Афганистаном целесообразно использовать именно третью доктрину.

Узбекистан, исходя из этого посыла, обсуждает с талибами проблему распределения водных ресурсов вкуче с многоаспектным торгово-экономическим сотрудничеством. В марте 2023 г. узбекская сторона инициировала визит в Кабул делегации во главе со специальным представителем президента страны по вопросам внешней политики А.Камиловым. В ходе переговоров с заместителем премьер-министра Афганистана А.Гани Барадаром, министром иностранных дел А.Муттаки, министром обороны Я.Муджахидом, другими членами правительства и представителями экономических структур состоялся подробный обмен мнениями по темам транспортного, логистического, энергетического взаимодействия, в частности, строительства железной дороги «Термез–Мазари-Шариф–Кабул–Пешавар»; прокладки линий электропередач по маршруту «Сурхан–Пули-Хумри»; увеличения объемов транспортировки различных грузов, в том числе транзитных, через территорию Афганистана; подготовки афганских кадров на базе образовательного центра в Термезе.

По данным Агентства статистики Узбекистана, эта республика поставляет на афганский рынок пшеничную муку, электроэнергию, предоставляет транспорт для грузовых железнодорожных перевозок. Афганскому правительству передана гуманитарная помощь объемом 1,3 тыс. тонн, состоящая из продуктов питания, медикаментов, одежды. Перспективными считаются проекты создания торговых домов Узбекистана в Кабуле и Мазари-Шарифе для поставок сельскохозяйственной и промышленной продукции, организации точек роста переработки афганской продукции, включая мрамор, изделия из лазурита, других полудрагоценных и драгоценных камней. Весьма важной является договоренность об узбекском содействии в восстановлении текстильных фабрик, масложировых заводов²⁹.

В водно-энергетическом сотрудничестве достигнута договоренность о некоей опеке канала Куш-Тепа, содействии в техническом оснащении строительных работ, а также ирригационных сооружений³⁰.

Туркменская делегация во главе с министром иностранных дел Р.Мередовым посетила с рабочим визитом Афганистан (провинцию Герат, граничащую с Туркменистаном) в декабре 2023 г. По примеру узбеков туркмены обсудили проблему

²⁹ Джумхурият. Детали визита делегации Узбекистана в Афганистан. URL: <https://dzen.ru/b/ZVv8CoLbPRp3xLRM>.

³⁰ В Центральной Азии растет напряжение из-за канала Куш-Тепе. URL: <https://rivers.help/n/1208>.

Куш-Тепа в фоновом формате, сделав акцент на ключевых направлениях торгово-экономического сотрудничества. В ходе переговоров с министром иностранных дел Исламского эмирата А.Муттаки, министром горнорудной промышленности Ш.Делаваром, министром промышленности и торговли Н.Азизи речь шла о строительстве газопровода «Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия» (ТАПИ) на афганской территории, линии электропередач «Туркмения–Афганистан–Пакистан» (ТАП), расширении железнодорожной инфраструктуры Афганистана³¹. Туркменистан экспортирует в Афганистан электроэнергию, нефть, газ, импортирует из этой страны мрамор, сухофрукты, картофель³².

Таджикистан и Казахстан, также осуществляющие широкое торгово-экономическое взаимодействие с Афганистаном, пока не включаются в разговор с талибами, видимо, ожидая результаты контактов с ними узбеков и туркмен.

Выводы

В целом центральноазиатские соседи Афганистана надеются на то, что Кабул, планируя свои дальнейшие действия в отношении эксплуатации канала Куш-Тепа, будет учитывать важность партнерства с ними. Кроме того, талибские власти, и без того находящиеся в международно-правовой изоляции, не захотят провоцировать трения в отношениях с Центральной Азией.

Вместе с тем американцы в качестве итогов контактов с лидерами талибов распространяют информацию о том, что на переговорах главными темами являются якобы права человека, в первую очередь женщины, формирование инклюзивного правительства, борьба с терроризмом внутри Афганистана и за его пределами. На самом деле, по кулуарным сведениям, от сотрудников посольства Афганистана и представителей афганской общины, связанных с Кабулом, американские дипломаты значительное внимание уделяют так называемым проблемам региональной и международной безопасности, делая акцент на нежелательности тесных доверительных отношений Афганистана с Россией и ее центральноазиатскими друзьями. Такого рода давление на афганцев усилилось после того, как в российских экспертных кругах заговорили о возможном признании правительства талибов. Попытки склонить государства ЦА к более приземленным отношениям с Россией и расширению связей с Западом предпринимаются и в ходе общения с центральноазиатским руководством, в том числе на высшем уровне.

Предложение России о содействии в преодолении споров по водопользованию осталось незамеченным. Тем не менее следует непрерывно наблюдать за развитием обстановки, особенно действиями США и их европейских союзников.

³¹ Главы МИД Туркменистана и Афганистана обсудили в Герате начало строительства ТАПИ. URL: <https://www.hronikatm.com/2023/12/meredov-afghanistan-visit-3/>.

³² Товарооборот между Афганистаном и Туркменистаном достиг 481 миллиона долларов в 2023 году. URL: <https://www.newscentralasia.net/2024/01/15/tovarooborot-mezhdu-afganistanom-i-turkmenistanom-dostig-481-milliona-dollarov-v-2023-godu/>.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Белашченко Д.А., Шоджонов И.Ф. Гидротехнические проекты Афганистана как катализатор нового этапа водного кризиса в Центральной Азии [Afghanistan's hydrotechnical projects as a catalyst for a new stage of the water crisis in Central Asia] // Перспективы социально-экономического развития приграничных регионов: Материалы VIII международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 4–6 октября 2023 г. М.: ООО «Первое экономическое издательство», 2023. С. 18–23. DOI: 10.18334/9785912924927.18-23. EDN MXOVAG.
2. Жильцов С.С. Проблема дефицита водных ресурсов в Центральной Азии: фактор Афганистана [The problem of water resource scarcity in Central Asia: the Afghan factor] // Проблемы постсоветского пространства. 2023. Т. 10. № 2. С. 110–119. DOI: 10.24975/2313-8920-2023-10-2-110-119. EDN OQTYBK.
3. Кочетков В.В., Медведков А.А., Кузьменко Е.А., Нессар О.М. «Водные войны» как источник и инструмент международных конфликтов [“Water wars” as a source and instrument of international conflicts] // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 4(10). С. 118–133. [https://doi.org/10.53658/RW2023-3-4\(10\)-118-133](https://doi.org/10.53658/RW2023-3-4(10)-118-133).
4. Маккамбаев П.А. Современное состояние формирующейся системы региональной безопасности Центральной Азии [Current state of the emerging regional security system in Central Asia] // Экономика Центральной Азии. 2021. Т. 5. № 3. С. 273–296. DOI: 10.18334/asia.5.3.112997. EDN ZANNOD.
5. Нори С.М. Проблемы управления трансграничными водными ресурсами в Афганистане [Problems of transboundary water resources management in Afghanistan] // Центральноазиатский журнал исследований водных ресурсов. 2020. Т. 6. № 1–2. С. 19–43. DOI: 10.29258/CAJWR/2020-R1.v6-1/19-43.rus. EDN KQKWJN.

Информация об авторе

МУСТАФАБЕЙЛИ Али Митхадович. Кандидат исторических наук. Заместитель директора Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России. <https://orcid.org/0009-0007-7158-6546>. Адрес: 119021, Россия, г. Москва, ул. Остоженка, 53/2, стр. 1. gulara1972@gmail.com

Раскрытие информации о конфликте интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 18 апреля 2024 г. Одобрена после рецензирования: 20 апреля 2024 г. Принята к публикации: 22 апреля 2024 г. Опубликована: 15 мая 2024 г.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

Информация о рецензировании

«Россия и мир: научный диалог» благодарит анонимного рецензента (рецензентов) за их вклад в рецензирование этой работы.

References

1. Belashchenko D.A., Shodzhonov I.F. Afghanistan's hydrotechnical projects as a catalyst for a new stage of the water crisis in Central Asia. Prospects for the socio-economic development of border regions: materials of the VIII international scientific and practical conference, Petrozavodsk,

- October 04–06, 2023. Moscow: LLC “First Economic Publishing House”, 2023:18-23 [In Russian]. DOI 10.18334/9785912924927.18-23. EDN MXOVAG.
2. Zhiltsov S.S. The problem of water resource scarcity in Central Asia: the Afghan factor. Problemy postsovetskogo prostranstva [Problems of the post-Soviet space]. 2023; 10 (2):110-119 [In Russian]. DOI 10.24975/2313-8920-2023-10-2-110-119. EDN OQTYBK.
3. Kochetkov V.V., Medvedkov A.A., Kuzmenko E.A., Nessar O.M. “Water wars” as a source and instrument of international conflicts. Russia&World: Scientific Dialogue. 2023; 4(10):118-133 [In Russian]. [https://doi.org/10.53658/RW2023-3-4\(10\)-118-133](https://doi.org/10.53658/RW2023-3-4(10)-118-133).
4. Makkambaev P.A. Current state of the emerging regional security system in Central Asia. Ekonomika Central'noj Azii [Economy of Central Asia]. 2021; 5. (3):273-296 [In Russian]. DOI 10.18334/asia.5.3.112997. EDN ZANNOD.
4. Nori S.M. Problems of transboundary water resources management in Afghanistan. Central'noaziatskij zhurnal issledovanij vodny'x resursov [Central Asian Journal of Water Resources Research]. 2020; 6 (1-2):19-43 [In Russian]. DOI 10.29258/CAJWR/2020-R1.v6-1/19-43.rus. EDN KQKWJN.

About the author

Ali M. MUSTAFABEYLI. CandSc (Hist.). Deputy Director of the Institute of Topical International Problems, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs, Russia. <https://orcid.org/0009-0007-7158-6546>. Address: 53/2, building 1, Ostozhenka str., Moscow, 119021, Russia. gulara1972@gmail.com

Contribution of the author

The author declares no conflicts of interests.

Article info

Received: April 18, 2024. Approved after peer review: April 20, 2024. Accepted for publication: April 22, 2024. Published: May 15, 2024.

The author has read and approved the final manuscript.

Peer review info

«Russia & World: Scientific Dialogue» thanks the anonymous reviewer(s) for their contribution to the peer review of this work.