

ИЗМЕНЯЮЩИЙСЯ СОЦИУМ

Социальная структура, социальные институты и процессы.

Политическая социология

CHANGING SOCIETY

Social Structure, Social Institutions and Processes. Political sociology

Научная статья

Социологические науки

УДК 331.556.4(575.2):316.346.32

[https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2\(20\)-121-145](https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2(20)-121-145)

Новая архитектура внешней трудовой миграции Кыргызской Республики: многовекторная стратегия и реинтеграция мигрантов

Тажимамат Тайгараевич Шаболотов^{1a}✉, Нурлан
Акимбекович Нуралиев^{1,2b}✉

¹Институт государства и права Национальной академии наук
Кыргызской Республики, Бишкек, Кыргызстан

²Международный университет Кыргызстана, Бишкек, Кыргызстан
^a shatt05@mail.ru

^b erkinbek-68@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-5749-8508>

Аннотация. В статье раскрываются концептуальные и практические основы формирования новой архитектуры внешней трудовой миграции Кыргызской Республики в контексте современных глобальных трансформаций и социально-экономических вызовов. Актуальность темы обусловлена изменением международных миграционных режимов, снижением стабильности традиционных рынков труда и необходимостью выработки многовекторной стратегии, обеспечивающей диверсификацию направлений трудовой мобильности и повышение устойчивости национальной экономики. Исследование основано на системном междисциплинарном подходе, включающем сравнительный, структурно-функциональный и контент-анализ нормативных актов, статистических данных и аналитических материалов

© Шаболотов Т.Т., Нуралиев Н.А., 2026

© Россия и мир: научный диалог / Russia & World: Scientific Dialogue, 2026



международных организаций. Рассматриваются ключевые направления международного сотрудничества Кыргызстана с МОМ, МОТ, ПРООН, ИСМРД и JICA, а также институциональные механизмы развития организованных форм трудовой миграции, сертификации квалификаций и цифровизации миграционного управления. Особое внимание уделено проблематике реинтеграции возвращающихся мигрантов в условиях трансформации внутреннего рынка труда. Проанализированы социально-демографическая структура возвращенцев, их профессиональные компетенции, а также меры государственной и международной поддержки – программы льготного кредитования, грантовые инициативы, переквалификация и проект «Мекеним 1+1». Подчеркивается необходимость интеграции мигрантов в экономическую систему страны через развитие малого предпринимательства, создание рабочих мест и повышение финансовой грамотности. Результаты исследования свидетельствуют о формировании в Кыргызстане новой институционально устойчивой модели миграционной политики, сочетающей внешнюю многовекторность с внутренней социально-экономической адаптацией, направленной на эффективное использование человеческого капитала мигрантов и укрепление национальной безопасности.

Ключевые слова: внешняя трудовая миграция, Кыргызская Республика, многовекторная стратегия, реинтеграция мигрантов, международное сотрудничество, сертификация квалификаций, предмиграционная подготовка

Для цитирования: Шаболотов Т.Т., Нуралиев Н.А. Новая архитектура внешней трудовой миграции Кыргызской Республики: многовекторная стратегия и реинтеграция мигрантов // Россия и мир: научный диалог. 2026. № 2(20). С. 121-145, [https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2\(20\)-121-145](https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2(20)-121-145)

Original article

Sociological Sciences

[https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2\(20\)-121-145](https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2(20)-121-145)

The New Architecture of External Labor Migration in the Kyrgyz Republic: A Multi-Vector Strategy and Reintegration of Migrants

Tazhimamat T. Shabolotov^{1a}, Nurlan A. Nuraliev^{1,2b}¹Institute of State and Law of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Bishkek, Kyrgyzstan²International University of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyzstan^ashatt05@mail.ru^berkinbek-68@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0003-5749-8508>

Annotation. The article reveals the conceptual and practical foundations of the formation of a new architecture for external labor migration in the Kyrgyz Republic within the context of modern global transformations and socio-economic challenges. The relevance of the topic is due to changes in international migration regimes, a decrease in the stability of traditional labor markets, and the need to develop a multi-vector strategy that ensures the diversification

of labor mobility and increases the sustainability of the national economy. The research is based on a systematic and interdisciplinary approach, including comparative, structural, functional, and content analysis of regulations, statistical data, and analytical materials from international organizations. The key areas of Kyrgyzstan's international cooperation with IOM, ILO, UNDP, ICMPD and JICA, as well as institutional mechanisms for the development of organized forms of labor migration, certification of qualifications and digitalization of migration management are considered. Special attention is paid to the issues of reintegration of returning migrants in the context of the transformation of the domestic labor market. The socio-demographic structure of the returnees, their professional competencies, as well as measures of state and international support, including preferential lending programs, grant initiatives, retraining and the Mekenim 1+1 project are analyzed. The need to integrate migrants into the country's economic system through the development of small businesses, job creation and financial literacy is emphasized. The results of the study indicate the formation of a new institutionally stable model of migration policy in Kyrgyzstan. This model combines external multi-vector strategies with internal socio-economic adaptation aimed at effectively use of migrants' human capital and strengthening national security.

Keywords: external labor migration, Kyrgyz Republic, multi-vector strategy, reintegration of migrants, international cooperation, qualification certification, pre-migration training

For citation: Shabolotov T.T., Nuraliev N.A. The New Architecture of External Labor Migration in the Kyrgyz Republic: A Multi-Vector Strategy and Reintegration of Migrants. Russia & World: Scientific Dialogue. 2026; 2(20): 121-145, [https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2\(20\)-121-145](https://doi.org/10.53658/RW2026-4-2(20)-121-145)

Введение

Внешняя трудовая миграция является одним из ключевых факторов социально-экономического развития Кыргызской Республики. По данным международных организаций, ежегодно значительная часть трудоспособного населения страны участвует в миграционных процессах, что оказывает двойственное воздействие на экономику: с одной стороны, денежные переводы мигрантов составляют значительную долю ВВП, с другой – сохраняется проблема утечки квалифицированных кадров и зависимости от ограниченного числа стран назначения.

Традиционная ориентация миграционных потоков преимущественно в направлении государств СНГ, в частности Российской Федерации и Казахстана, в условиях глобальной турбулентности и изменения миграционных правил требует пересмотра существующей модели. Актуальной становится многовекторная стратегия, предполагающая расширение географии трудовой мобильности, диверсификацию рынков труда и повышение качества занятости кыргызских граждан за рубежом.

Наряду с внешними аспектами все большее значение приобретает вопрос реинтеграции возвращающихся мигрантов. Отсутствие системной поддержки на национальном уровне приводит к недоиспользованию накопленного за рубежом человеческого капитала. Опыт ряда стран показывает, что комплексные программы по возвращению и трудоустройству мигрантов могут стать драйвером внутреннего экономического роста, способствуя развитию малого и среднего бизнеса, инновационных проектов и профессиональной сферы.

Таким образом, разработка новой архитектуры внешней трудовой миграции, включающей механизмы предмиграционной подготовки, международного признания квалификаций и эффективной реинтеграции, является стратегической задачей, направленной на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики и повышение благосостояния ее граждан.

Материалы и методы

Методологическая основа представленного исследования базируется на принципах системного и междисциплинарного анализа, что позволило рассмотреть внешнюю трудовую миграцию Кыргызской Республики как комплексное социально-экономическое, политическое и институциональное явление. Такой подход обусловлен необходимостью выявления взаимосвязей между различными уровнями миграционной политики (национальным, региональным и международным), а также анализа механизмов реинтеграции возвращающихся мигрантов в контексте меняющегося рынка труда страны [1; 4; 11].

В исследовании использована совокупность общенаучных и специальных методов, направленных на изучение структурных, динамических и функциональных аспектов миграционных процессов [1; 4]. Применение системного подхода позволило рассмотреть миграцию как взаимосвязанную подсистему национальной социально-экономической структуры, в которой внутренние и внешние факторы определяют характер трудовой мобильности, институциональную устойчивость и социальные последствия для общества¹ [2; 4].

Сравнительный метод был использован для анализа опыта взаимодействия Кыргызской Республики с основными странами-партнерами по трудовой миграции, а также международными организациями, включая Международную организацию по миграции (МОМ), Международную организацию труда (МОТ), Программу развития ООН (ПРООН), Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD) и Японское агентство международного сотрудничества (JICA). Это позволило выявить общие закономерности и особенности реализации политики трудовой мобильности в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, а также определить потенциал адаптации зарубежного опыта в национальной практике² [3; 5; 8; 10].

Большое значение в исследовании имеет структурно-функциональный анализ, позволивший определить роль государственных институтов в формировании

1 Реинтеграция вернувшихся мигрантов. URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/stories/reintegraciya-vernuvshikhsya-migrantov>.

2 Кыргызстан укрепляет сотрудничество с ICMPD для совершенствования миграционной политики – министр Сабиров. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/06/11/kyrgyzstan-ukreplyaet-sotrudnichestvo-s-icmpd-dlya-sovershenstvovaniya-migracionnoj-politiki-ministr-sabirov/>; Улучшение управления миграцией и защиты мигрантов на отдельных Шелковых путях и в странах Центральной Азии. URL: https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm_source=chatgpt.com; Международный центр развития миграционной политики. URL: <https://www.icmpd.org/>.

и реализации миграционной политики, а также в обеспечении процессов реинтеграции. Посредством данного метода изучались институциональные функции Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, его взаимодействие с международными структурами, консульскими службами и центрами занятости. Особое внимание уделялось оценке степени координации между государственными, частными и международными субъектами миграционного управления³ [1; 2; 8; 10].

Применение контент-анализа официальных документов, стратегий, нормативно-правовых актов и аналитических публикаций позволило выявить основные тенденции и направления трансформации государственной миграционной политики. Анализ проводился на основе официальных материалов Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, отчетов МОМ, ICMPD, ПРООН, Всемирного банка и Budapest Process, а также данных национальной статистики⁴ [3; 6; 7; 9; 11].

Вторичный анализ статистических данных использовался для изучения количественных параметров миграционных потоков, структуры возвращающихся мигрантов, их возрастно-полового состава, профессиональной принадлежности и региональной распределенности. В работе применялись материалы, собранные с использованием инструмента «Матрица отслеживания мобильности» (Displacement Tracking Matrix, DTM), разработанного Международной организацией по миграции, а также отчеты ICMPD и ПРООН⁵ [2; 4; 8; 11]. Эти данные позволили выявить ключевые закономерности в динамике возвратной миграции и ее влиянии на национальный рынок труда.

3 Встреча с Президентом фонда «IM Japan»: расширение возможностей трудоустройства граждан Кыргызстана в Японию. URL: <https://migrant.kg/ru/about/news/vstrecha-s-prezidentom-fonda-im-japan-rasshirenie-vozmozhnostei-trudoustroistva-grazhdan-kyrgyzstana-v-iaponii/>; В Оше появился Центр трудоустройства за рубежом по южному региону. URL: https://24.kg/obschestvo/1840_v_oshe_poyavilsya_tsentr_trudoustroystva_za_rubejom_po_yujnomu_regionu/; Минтруд Кыргызской республики: справедливый переход с новыми приоритетами. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/04/mintrud-kyrgyzskoj-respubliki-spravedlivyj-perehod-s-novymi-prioritetami/>.

4 Минтруда разрабатывает программы поддержки возвращающимся из трудовой миграции кыргызстанцам «Вопросы реинтеграции женщин-мигрантов через систему образования в Кыргызстане». URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2023/02/27/mintruda-razrabatyvaet-programmy-podderzhki-vozvrashhayushhimsya-iz-trudovoj-migracii-kyrgyzstancam-ob-etom-skazala-zamestitel-ministra-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migracii-nurdoolot-bazarb/>; Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Международная организация по миграции (МОМ) представили результаты оценки миграционных тенденций. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2024/10/15/ministerstvo-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migracii-kyrgyzskoj-respubliki-i-mezhdunarodnaya-organizaciya-po-migracii-mom-predstavili-rezultaty-ocenki-migracionnyh-tendencij/?utm_source=chatgpt.com; Содействие системе сбора статистических данных по миграции в Кыргызской Республике через Матрицу отслеживания мобильности. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/ru/news/sodeystvie-sisteme-sbora-statisticheskikh-dannykh-po-migracii-v-kyrgyzskoj-respubliki-cherez-matricu-otslezhivaniya-mobilnosti?utm_source=chatgpt.com.

5 Содействие системе сбора статистических данных по миграции в Кыргызской Республике через Матрицу отслеживания мобильности. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/ru/news/sodeystvie-sisteme-sbora-statisticheskikh-dannykh-po-migracii-v-kyrgyzskoj-respubliki-cherez-matricu-otslezhivaniya-mobilnosti?utm_source=chatgpt.com.

В рамках исследования также использован описательно-аналитический метод, обеспечивший систематизацию эмпирических данных, формирование обобщающих выводов и разработку предложений по совершенствованию политики реинтеграции. Сочетание количественных и качественных методов анализа позволило обеспечить целостное представление о процессах внешней трудовой миграции и их взаимосвязи с внутренними социально-экономическими трансформациями⁶ [1; 4].

Теоретико-методологическую основу исследования составили современные концепции и подходы в области миграциологии, трудовой мобильности и управления человеческим капиталом. В качестве базовых положений использованы теории миграционных систем, модели циркуляционной и возвратной миграции, концепции «миграционного цикла» и «управляемой мобильности». При анализе вопросов реинтеграции применялись принципы инклюзивного экономического роста, устойчивой занятости и социальной сплоченности, позволяющие рассматривать возвращающихся мигрантов не только как объект социальной поддержки, но и как активный ресурс развития национальной экономики⁷ [1; 4; 10].

Эмпирическую базу исследования составили официальные отчеты Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики за 2023–2025 гг., аналитические документы Международной организации по миграции, Международного центра по развитию миграционной политики, Программы развития ООН, Всемирного банка, ICMPD и Budapest Process. В работе использовались также данные пилотных проектов по реинтеграции мигрантов, включая программы «Мекеним 1+1», «PROTECT», а также материалы национальных и региональных СМИ, отражающие практику реализации государственной миграционной политики и мер поддержки возвращающихся граждан⁸ [3; 6; 7; 9–11].

Научная новизна методологического подхода заключается в интеграции теоретического анализа с практическими инструментами оценки эффективности миграционной политики. В рамках исследования разработаны критерии институциональной устойчивости, определены показатели результативности программ реинтеграции и выявлены направления совершенствования

6 Возвращающимся мигрантам готовы предоставить льготные кредиты на развитие бизнеса. URL: https://kaktus.media/doc/528279_vozvrashaushimsia_migrantam_gotovy_predostavit_lgotnye_kredity_na_razvitie_biznesa.html; Руководство по реинтеграции вернувшихся мигрантов. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd1321/files/documents/2024-01/appendix-1-reintegration-handbook-rus_version2.pdf; В Минтруда рассказали о программе «Мекеним 1+1» для поддержки трудовых мигрантов. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/24/v-mintruda-rasskazali-o-programme-mekenim-1-1-dlya-podderzhki-trudovyh-migrantov/?utm_source=chatgpt.com.

7 Реинтеграция вернувшихся мигрантов. URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/stories/reintegraciya-vernushihksya-migrantov>; Руководство по реинтеграции вернувшихся мигрантов. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd1321/files/documents/2024-01/appendix-1-reintegration-handbook-rus_version2.pdf.

8 Возвращающимся мигрантам готовы предоставить льготные кредиты на развитие бизнеса. URL: https://kaktus.media/doc/528279_vozvrashaushimsia_migrantam_gotovy_predostavit_lgotnye_kredity_na_razvitie_biznesa.html; В Минтруда рассказали о программе «Мекеним 1+1» для поддержки трудовых мигрантов. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/24/v-mintruda-rasskazali-o-programme-mekenim-1-1-dlya-podderzhki-trudovyh-migrantov/?utm_source=chatgpt.com; Реинтеграция. Важность социальной поддержки возвращающихся мигрантов. URL: <https://ru.archive.kabar.kg/news/reintegraciia-vazhnost-sotcial-noi-podderzhki-vozvrashchajushchikhsia-migrantov>.

миграционного управления в контексте многовекторной внешней стратегии Кыргызской Республики. Такой подход позволил не только выявить современные тенденции и вызовы трудовой миграции, но и предложить концептуальные ориентиры для формирования долгосрочной политики, направленной на повышение социально-экономической устойчивости и развитие человеческого потенциала страны⁹ [1; 4; 10].

Результаты исследования

Расширение международного сотрудничества Кыргызской Республики

В современную эпоху трансформации глобальных рынков труда и усиления конкуренции за трудовые ресурсы международное сотрудничество в сфере трудовой миграции становится одним из приоритетных направлений внешней и внутренней политики Кыргызской Республики. Стремясь обеспечить легальные и безопасные каналы трудоустройства для своих граждан, правительство Кыргызстана, при координирующей роли Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ КР), последовательно развивает партнерские отношения с международными организациями, странами приема мигрантов и региональными интеграционными механизмами.

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики является ключевым государственным органом, осуществляющим формирование, реализацию и сопровождение внешней трудовой миграционной политики. В рамках своей компетенции министерство координирует переговоры, подписывает межправительственные соглашения, управляет реализацией миграционных программ, взаимодействует с международными институтами, а также представляет интересы Кыргызстана на профильных международных форумах¹⁰.

Особую значимость международное сотрудничество приобретает в условиях необходимости диверсификации направлений трудовой миграции, смещения акцентов с неформальных каналов на организованные, повышения квалификации мигрантов и их правовой защищенности в странах пребывания [7; 8].

9 Улучшение управления миграцией и защиты мигрантов на отдельных Шелковых путях и в странах Центральной Азии. URL: [https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm=](https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm;); Международный центр развития миграционной политики. URL: <https://www.icmpd.org/>; Руководство по реинтеграции вернувшихся мигрантов. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd1321/files/documents/2024-01/appendix-1-reintegration-handbook-rus_version2.pdf.

10 Встреча с Президентом фонда «IM Japan»: расширение возможностей трудоустройства граждан Кыргызстана в Японию. URL: <https://migrant.kg/ru/about/news/vstrecha-s-prezidentom-fonda-im-japan-rasshirenie-vozmozhnostei-trudoustroistva-grazhdan-kyrgyzstana-v-iaponii/>.

Одним из центральных партнеров страны является Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD), взаимодействие с которым охватывает широкий спектр направлений. В июне 2025 г. министр труда, социального обеспечения и миграции Равшанбек Сабиров провел официальную встречу с представителями ICMPD, в ходе которой были подведены итоги двустороннего сотрудничества и определены шаги по институционализации долгосрочного партнерства¹¹. Наиболее значимыми результатами этого взаимодействия стали участие Кыргызстана в проекте PROTECT, направленном на совершенствование миграционного управления в странах Центральной Азии, а также создание Ресурсного центра для мигрантов в Оше, который с момента открытия в марте 2024 г. оказал помощь более 20 тысячам граждан. Подготовка к открытию второго центра в Бишкеке и разработка проекта межправительственного соглашения с ICMPD свидетельствуют о расширении инфраструктуры поддержки мигрантов¹². Важным элементом сотрудничества также является участие страны в Будапештском и Пражском процессах, которые предоставляют платформу для обмена политик, согласования стандартов и распространения лучших практик.

Значимым направлением работы является взаимодействие с Международной организацией по миграции (МОМ). Деятельность МОМ в Кыргызстане охватывает правовую защиту мигрантов, противодействие торговле людьми и трудовой эксплуатации, проведение информационных кампаний, а также содействие в реинтеграции граждан, вернувшихся на родину. При этом организация активно продвигает обучающие программы, ориентированные на внедрение принципов достойного труда в соответствии с международными стандартами¹³.

Существенный вклад в развитие миграционной политики вносит Программа развития ООН (ПРООН), которая реализует проекты по цифровизации миграционного управления совместно с Международной технической службой по миграции (МТСОМ). В их рамках создается цифровая миграционная платформа, включающая реестры агентств, базу проверенных вакансий, механизмы онлайн-регистрации и консультирования. ПРООН также поддерживает инициативы по развитию новых форм занятости для молодежи, включая фриланс, удаленную работу и цифровые профессии, а также по формированию систем предвыездной подготовки и повышению юридической грамотности мигрантов [2; 10].

Сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) направлено на интеграцию Кыргызстана в систему международных трудовых стандартов и обеспечение соблюдения прав трудящихся мигрантов. Особое внимание уделяется

11 Кыргызстан укрепляет сотрудничество с ICMPD для совершенствования миграционной политики – министр Сабиров. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/06/11/kyrgyzstan-ukreplyaet-sotrudnichestvo-s-icmpd-dlya-sovershenstvovaniya-migracionnoj-politiki-ministr-sabirov/>.

12 В Оше появился Центр трудоустройства за рубежом по южному региону. URL: https://24.kg/obschestvo/1840_v_oshe_poyavilsya_tsentr_trudoustroystva_za_rubejom_po_yujnomu_regiону/.

13 Минтруд Кыргызской республики: справедливый переход с новыми приоритетами. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/04/mintrud-kyrgyzskoj-respubliki-spravedlivyj-perehod-s-novymi-prioritetami/>.

внедрению концепции достойного труда, разработке стандартов признания квалификаций, подготовке государственных служащих и представителей агентств, а также борьбе с неформальной занятостью и теневыми трудовыми практиками¹⁴.

Отдельного упоминания заслуживает взаимодействие с Японским агентством международного сотрудничества (JICA), которое способствует интеграции Кыргызстана в азиатские трудовые программы, включая TTP и SSW. В рамках этих инициатив реализуются языковые курсы, профессиональная сертификация, культурная адаптация кандидатов и институциональное сопровождение трудоустройства граждан в Японии.

Наряду с двусторонними контактами, Кыргызстан активно участвует в многосторонних региональных и глобальных инициативах, таких как Будапештский и Пражский процессы, программа EU WOMSA и проект PROTECT. Эти площадки обеспечивают доступ к современным инструментам миграционного регулирования, создают условия для обмена опытом и позволяют стране влиять на формирование региональной повестки в сфере трудовой миграции¹⁵.

Комплексность и многовекторность международных партнерств Кыргызской Республики свидетельствуют о стратегическом подходе государства к управлению миграционными процессами, что обеспечивает расширение возможностей трудовой мобильности, укрепление социальной защиты мигрантов и повышение устойчивости национальной экономики.

Таким образом, международное сотрудничество Кыргызской Республики в сфере внешней трудовой миграции, координируемое Министерством труда, социального обеспечения и миграции, приобретает системный, стратегически выверенный характер. Формируется объективная необходимость перехода от преимущественно традиционной модели миграционной политики к многовекторной, институционально устойчивой системе управления внешней трудовой миграцией, ориентированной на качество занятости, цифровую трансформацию и правовую предсказуемость.

В условиях снижения привлекательности традиционных направлений (в первую очередь России), роста спроса на трудовые ресурсы в странах Восточной Азии, Европы и Ближнего Востока, а также на фоне стремительного развития цифровых форм занятости государственная стратегия Кыргызской Республики должна быть сфокусирована на следующих приоритетах:

- активное развитие двусторонних соглашений и официальных программ организованной трудовой миграции;
- системная предвыездная подготовка трудовых ресурсов (включая языковую, профессиональную и правовую составляющие);

14 Улучшение управления миграцией и защиты мигрантов на отдельных Шелковых путях и в странах Центральной Азии. URL: <https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm>.

15 Там же.

- цифровизация инфраструктуры миграционного управления, включая реестры, онлайн-платформы и базы данных;

- укрепление механизмов консульской, информационной и правовой поддержки граждан Кыргызстана за рубежом.

Таким образом, модернизация миграционной политики на базе международного сотрудничества становится не просто опцией, а необходимым элементом устойчивого развития и внешнеполитической адаптации страны в XXI в.

Новая архитектура внешней трудовой миграции: формирование многовекторной стратегии

Внешняя трудовая миграция граждан Кыргызской Республики на современном этапе переходит от модели ограниченного географического выбора к формированию многовекторной, гибкой и институционально управляемой стратегии мобильности. Этот процесс обусловлен как внешними изменениями (снижением трудовой миграции в Россию и Казахстан, изменением условий въезда и труда, ростом спроса в странах с демографическим дефицитом), так и внутренними вызовами: ростом трудоспособного населения, безработицы и стремлением к социальной мобильности [1].

Одной из ключевых особенностей этого перехода является смещение фокуса с количественных показателей миграции на качество и устойчивость занятости. Все большую роль играют такие параметры, как уровень легализации, социальная защита, языковая и профессиональная подготовка, цифровые компетенции и возможность карьерного роста. Кыргызстан демонстрирует постепенный уход от модели «трудовой эмиграции по необходимости» к модели организованной, контрактной и компетентностной миграции, где успех определяется не только фактом выезда, но и степенью интеграции мигранта в принимающую среду [4].

В условиях глобальной конкуренции за трудовые ресурсы возрастает значимость профилирования миграционных каналов по секторам и странам. Это требует от государства выстраивания целевых стратегий: одни рынки требуют технических специалистов, другие – работников сферы ухода и сервиса, третьи – специалистов с цифровыми и языковыми навыками. Универсальный подход здесь становится неэффективным. Вместо этого формируется сегментированная политика, основанная на анализе спроса, потенциала мигрантов и возможностях интеграции [2; 10].

Новая архитектура миграции предполагает также переход от спонтанного участия граждан в международной мобильности к институционально поддержанному циклу миграции, включающему этапы отбора, подготовки, сопровождения за рубежом и поддержки возвращения. Это требует развития комплексной инфраструктуры миграционного сервиса: цифровых платформ, центров обучения и адаптации, механизмов сертификации и признания квалификаций.

Особое значение в этом процессе приобретает государственно-частное и международное партнерство, где важнейшую роль играют международные

организации, образовательные учреждения, легальные агентства по трудоустройству и сами мигранты как субъекты транснационального опыта. Объединение усилий всех заинтересованных сторон становится залогом не только успешной интеграции трудовых мигрантов, но и повышения репутации Кыргызстана как ответственного и надежного партнера в международной системе распределения трудовых ресурсов.

Одной из ключевых особенностей этого перехода является смещение акцента с количественного выезда на качество занятости и легальность пребывания. Все большую роль играют параметры:

- уровень формализации трудовых отношений;
- наличие социальной и правовой защиты;
- признание квалификаций;
- языковая и профессиональная подготовка;
- возможности профессионального роста;
- стабильность и безопасность в принимающей стране.

Кыргызстан демонстрирует постепенный уход от модели вынужденной миграции к модели компетентностной трудовой мобильности, основанной на участии в международных программах (EPS, TITP, SSW и др.) и формировании системы сопровождения мигрантов¹⁶.

Конкретные элементы формирования новой архитектуры:

1. На современном этапе формируется профилированный подход к внешней миграции, где разные страны ориентированы на конкретные виды трудовых ресурсов, к примеру:

- Южная Корея – технический персонал, производственные рабочие, сборка, логистика;
- Япония – сфера обслуживания, сельское хозяйство, переработка;
- Германия и Чехия – сферы обслуживания, инженерии, производства;
- ОАЭ – в основном сфера услуг;
- Польша и Венгрия – сезонные работы, сельское хозяйство, склады.

Это требует от кыргызской стороны персонифицированной подготовки кандидатов, ориентированной на специфику приемных стран.

2. На практике начинают внедряться элементы полного миграционного цикла:

- предвыездная подготовка;
- тестирование (языковое, профессиональное);
- документальное оформление;
- поддержка за рубежом (через посольства, консульства, ресурсные центры);
- подготовка к возвращению и реинтеграции.

Центры по трудоустройству в Бишкеке и Оше¹⁷ начали реализацию этой модели,

¹⁶ Минтруд Кыргызской республики: справедливый переход с новыми приоритетами. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/04/mintrud-kyrgyzskoj-respubliki-spravedlivyj-perehod-s-novymi-prioritetami/>.

¹⁷ В Оше появился Центр трудоустройства за рубежом по южному региону. URL: https://24.kg/obschestvo/1840_v_oshe_poyavilsya_tsentr_trudoustroystva_za_rubejom_po_yujnomu_regiону/.

но их охват пока недостаточен. Необходима национальная система управления миграцией, с единой цифровой платформой, реестром посредников и сервисов, профессиональными школами и консультационными структурами.

3. Новая архитектура невозможна без перехода к цифровому управлению миграцией. Элементы этого процесса включают:

- онлайн-регистрацию кандидатов на выезд;
- электронные базы вакансий;
- цифровые экзамены;
- верификацию документов;
- контроль за деятельностью посредников;
- правовую консультацию в онлайн-режиме.

Цифровизация позволяет исключить посредников, повысить доступ к информации и создать прозрачную и безопасную систему миграционного сервиса.

4. Современные программы (например, по уходу за пожилыми в Турции, Германии, в целом по Европе) способствуют увеличению доли женщин среди трудовых мигрантов. Женщины становятся активными участниками транснационального рынка труда, что требует:

- дополнительных мер правовой защиты;
- программ по предотвращению эксплуатации;
- гендерно ориентированных курсов подготовки и адаптации.

5. Миграция рассматривается не только как социальное явление, но и как часть внешнеэкономического потенциала страны: объемы денежных переводов, трансфер компетенций, развитие бизнес-связей с диаспорами, образовательные и профессиональные мосты между Кыргызстаном и странами приема.

В ответ на трансформацию глобального рынка труда и изменение географии миграционных потоков Кыргызская Республика начала формировать новую архитектуру внешней трудовой миграции, основанную на принципах многонаправленности, институциональной устойчивости и защищенности мигрантов. Ниже, в таблице 1, представлены ключевые компоненты данной архитектуры, охватывающие географические, институциональные, цифровые и социальные аспекты государственной миграционной политики.

Данная таблица 1 отражает системный подход к реформированию миграционной политики, направленный на институционализацию внешней трудовой мобильности, повышение квалификации кадров, защиту прав мигрантов за рубежом, цифровизацию процессов и развитие международного сотрудничества. Особое внимание уделяется созданию устойчивой инфраструктуры миграционной подготовки, расширению программ квалифицированной миграции и внедрению гендерно-чувствительных механизмов поддержки.

Таким образом, на фоне изменяющегося международного контекста и внутренних реформ Кыргызская Республика стоит перед задачей институционализации новой модели внешней трудовой миграции – многовекторной, ориентированной на качество, легальность и защищенность.

Таблица 1. Ключевые элементы новой архитектуры внешней трудовой миграции Кыргызской Республики

Table 1. Key Elements of the New Architecture of External Labor Migration of the Kyrgyz Republic

Компонент	Содержание / реализация	Ответственные институты
Географическая диверсификация	Южная Корея, Япония, Германия, Турция, ОАЭ, страны Восточной Европы	Минтруда КР, МИД, Посольства и Консульства
Сегментация по секторам	Уход, логистика, строительство, медицина, цифровые услуги, сельское хозяйство	Минобразования, Минтруда, агентства-посредники
Центры подготовки мигрантов	Бишкек, Ош, планируется расширение. Языковая, правовая, профессиональная подготовка	Минтруда КР, ПРООН, ICMPT, JICA
Программы квалифицированной миграции	EPS (Корея), TITP / SSW (Япония), Blue Card (ЕС), соглашения с ОАЭ, Израилем	Минтруда КР, ICMPT, MOM
Цифровизация услуг	Реестр агентств, база вакансий, онлайн-платформа, электронные услуги	Минтруда КР, ЦСМС, ПРООН
Поддержка за рубежом	Консульские отделы, Ресурсные центры в Оше и планируемый в Бишкеке	МИД, Минтруда, ICMPT
Реинтеграционные меры	Курсы, программы переквалификации, доступ к микрофинансированию, реестры возвращенцев	Минэкономики, Минтруда, бизнес-ассоциации
Международное партнерство	ПРООН, MOM, МОТ, JICA, ICMPT, Будапештский / Пражский процессы, БОМКА	Минтруда, МИД, проектные офисы
Гендерные программы поддержки	Адаптация женщин-мигрантов, противодействие насилию, информирование о правах	Минсоцзащиты, НПО, международные организации

Источник: составлено на основе анализа используемой литературы

Source: compiled on the basis of an analysis of the literature used

Это стратегическое направление должно стать частью общей системы социально-экономического развития страны и инструментом повышения ее устойчивости в глобальной среде.

Реинтеграция возвращающихся мигрантов в условиях меняющегося рынка труда Кыргызстана

В последние годы в Кыргызской Республике усиливается тенденция возвращения трудовых мигрантов на родину, обусловленная как внутренними, так и внешними факторами. Изменения в экономической ситуации в странах основного трудового назначения, корректировка миграционных режимов, влияние санкционной политики, нестабильность валютных курсов, а также пандемия COVID-19 и ее отложенные социально-экономические последствия стали значимыми драйверами обратной миграции.

Возвращение мигрантов требует от государства и общества выработки эффективной политики реинтеграции, адаптированной к реальным условиям

национального рынка труда, который сам по себе претерпевает трансформации, связанные с цифровизацией, изменением структуры занятости, ростом неформального сектора и недостаточной диверсификацией экономики¹⁸.

Структура и особенности возвращающихся мигрантов

В условиях нарастающей глобальной нестабильности, экономических и геополитических сдвигов в странах основного приема мигрантов Кыргызская Республика столкнулась с увеличением масштабов возвратной миграции. Согласно совместному исследованию Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Международной организации по миграции (МОМ), в 2023 г. количество граждан, вернувшихся из трудовой миграции, возросло на 85% по сравнению с 2022 г. Основной объем возвращенцев приходится на Ошскую, Чуйскую и Баткенскую области, что отражает общую географию исходной миграции населения республики (Министерство труда КР и МОМ, 2024¹⁹).

Анализ миграционной динамики, проведенный с использованием инструмента «Матрица отслеживания мобильности» (DTM), свидетельствует о сложной структуре возвращающихся мигрантов. Основную часть составляют мужчины в возрасте от 25 до 45 лет, ранее занятые в сферах строительства, логистики, торговли, сельского хозяйства и бытовых услуг. Женщины-мигранты, напротив, чаще всего возвращаются из сфер неформального ухода, ресторанного бизнеса и сферы обслуживания, где доминирует теневая занятость и ограниченные трудовые гарантии²⁰ [3].

Социально-демографические и поведенческие характеристики возвращающихся демонстрируют дифференцированную мотивацию. Среди причин возвращения преобладают завершение трудовых контрактов, семейные обстоятельства, ухудшение условий проживания и труда за рубежом, в том числе рост правовых и политических рисков, особенно в Российской Федерации. При этом наблюдается устойчивая тенденция к снижению доли тех, кто намерен повторно уехать за рубеж: если ранее такой настрой демонстрировало большинство мигрантов, то к 2024 г. показатель снизился вдвое, и около 16% опрошенных заявили, что не определились с дальнейшими планами (МОМ, 2024²¹).

Возврат мигрантов сопровождается комплексом вызовов, связанных с экономической реинтеграцией, трудоустройством и социальной адаптацией. Правительство Кыргызской Республики реализует ряд программ, направленных на поддержку возвращенцев: от предоставления краткосрочного профессионального

¹⁸ Реинтеграция вернувшихся мигрантов. URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/stories/reintegraciya-vernuvshikhsya-migrantov>.

¹⁹ Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Международная организация по миграции (МОМ) представили результаты оценки миграционных тенденций. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2024/10/15/ministerstvo-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migraczi-kyrgyzskoj-respubliki-i-mezhdunarodnaya-organizacziya-po-migraczi-om-predstavili-rezultaty-ocenki-migracziionnyh-tendencij/?utm_source=chatgpt.com.

²⁰ Содействие системе сбора статистических данных по миграции в Кыргызской Республике через Матрицу отслеживания мобильности. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/ru/news/sodeystvie-sisteme-sbora-statisticheskikh-dannykh-po-migracii-v-kyrgyzskoj-respubliki-cherez-matricu-otslezhivaniya-mobilnosti?utm_source=chatgpt.com.

²¹ Там же.

обучения и консультационных услуг до развития предпринимательских инициатив в рамках проектов, таких как «Мекеним 1+1». Однако, несмотря на институциональные усилия, остается значительная доля возвращенцев, испытывающих трудности с трудоустройством и доступом к государственным услугам в регионах с высоким уровнем социальной уязвимости²².

Таким образом, возвращающиеся мигранты представляют собой важный социально-экономический и демографический ресурс для страны, требующий системного подхода в рамках государственной миграционной политики. Совмещение усилий национальных институтов и международных организаций, таких как МОМ, позволяет не только отслеживать миграционные потоки, но и формировать устойчивые механизмы их управления на основе доказательной аналитики. После возвращения на родину мигранты сталкиваются с необходимостью заново адаптироваться к условиям внутреннего рынка труда. Исследования и статистика Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР (2024) свидетельствуют, что основными секторами, в которые возвращающиеся мигранты стремятся трудоустроиться, являются:

Строительство. Этот сектор является одним из наиболее динамично развивающихся в Кыргызстане. Рост объемов жилищного и инфраструктурного строительства, особенно в Бишкеке и регионах с высокой миграционной активностью (Ошская, Чуйская и Иссык-Кульская области), обуславливает высокий спрос на рабочую силу. Возвращающиеся мигранты, обладающие практическими навыками в сфере монтажа, отделки, сантехники, электромонтажа и бетонных работ, достаточно успешно интегрируются в этот сегмент.

Промышленность и мелкое производство. На фоне попыток промышленной модернизации и поддержки малого производственного бизнеса наблюдается тенденция включения мигрантов в сферы швейного производства, металлообработки, деревообработки и пищевой промышленности. Особенно это характерно для южных регионов, где развиваются семейные и кооперативные предприятия.

Сфера услуг. Востребованность мигрантов отмечается и в таких отраслях, как логистика, автосервис, общественное питание и розничная торговля. Здесь преимущество получают мигранты, обладающие навыками коммуникации, клиентского сервиса и опытом в неформальной экономике стран пребывания.

Частный сектор и индивидуальное предпринимательство. Возвращающиеся мигранты, особенно те, кто накопил определенный стартовый капитал, часто ориентируются на открытие малых бизнесов: ремонтных мастерских, розничных точек, мини-кафе, аграрных хозяйств. В рамках государственных и международных программ поддержки реинтеграции мигрантов (МОМ, ПРООН, ПРООН / МТЗМ)

²² Руководство по реинтеграции вернувшихся мигрантов. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11321/files/documents/2024-01/appendix-1.-reintegration-handbook-rus_version2.pdf.

предоставляются микрокредиты и гранты, однако их масштаб пока недостаточен для охвата всех нуждающихся [8; 9].

Однако многие из них не имеют формального образования или квалификаций, признанных внутри страны, что затрудняет их интеграцию в официальный сектор занятости.

Особо уязвимыми группами среди возвращающихся мигрантов являются:

- женщины, утратившие работу в сфере ухода и услуг;
- пожилые мигранты, потерявшие работоспособность;
- молодежь, не имевшая устойчивого трудового стажа;
- мигранты с детьми, испытывающие потребность в социальных услугах.

Механизмы государственной поддержки: льготное кредитование возвращающихся мигрантов

Одним из приоритетных направлений государственной политики по содействию трудовой реинтеграции мигрантов в Кыргызской Республике становится развитие механизмов льготного финансирования для запуска и поддержки предпринимательской деятельности. В 2024 г. правительство Кыргызской Республики инициировало программы, направленные на предоставление льготных кредитов для возвращающихся мигрантов, что позволяет им использовать приобретенные за рубежом ресурсы, навыки и деловой опыт для создания собственного бизнеса на родине²³.

Согласно данным, опубликованным в СМИ (Kaktus.media, 2024²⁴), государственные органы при поддержке международных организаций разрабатывают финансовые инструменты, ориентированные на предоставление доступного кредитования для бывших трудовых мигрантов. Кредиты предполагается выдавать на развитие микробизнеса и семейного предпринимательства в таких секторах, как:

- строительство и ремонтно-строительные услуги;
- сельское хозяйство и агропереработка;
- сфера услуг (торговля, бытовое обслуживание, общественное питание);
- ремесленное и мелкосерийное производство.

Особое внимание уделяется регионам с высоким уровнем обратной миграции (в частности, Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская области), где экономические возможности ограничены, а мигрантские переводы традиционно играли важную роль в обеспечении местных хозяйств.

Поддержка бизнес-инициатив мигрантов представляет собой механизм двойного воздействия: с одной стороны, она способствует снижению уровня безработицы среди возвращающихся мигрантов, с другой – активизирует развитие местных рынков труда и предпринимательской активности. Таким образом,

²³ Возвращающимся мигрантам готовы предоставить льготные кредиты на развитие бизнеса. URL: https://kaktus.media/doc/528279_vozvrashhaushimsia_migrantam_gotovy_predostavit_lgotnye_kredity_na_razvitie_biznesa.html.

²⁴ Там же.

политика льготного кредитования формирует устойчивую основу для инклюзивного экономического роста, особенно в сельской и полупериферийной зоне.

Возврат мигрантов действительно сопряжен с множеством вызовов, связанных с экономической реинтеграцией, трудоустройством и социальной адаптацией. В Кыргызской Республике правительство реализует комплекс мер поддержки возвращенцев. Среди них – социальные контракты с грантовой поддержкой предпринимательства (до 100 тыс. сомов), обучение финансовой грамотности и профессиональная переподготовка по более чем 125 профессиям в 99 учебных заведениях по всей стране, нацеленные на 15 000 участников, включая женщин-мигранток²⁵.

Ключевой инициативой является пилотная программа «Мекеним 1+1», разработанная при участии МОМ и национальных органов власти. В рамках этой программы государство предоставляет льготный кредит, который возвращающийся мигрант удваивает собственными средствами и направляет на реализацию бизнес-идей в сферах легкой промышленности, туризма, образования, IT, логистики, переработки и т.д. Программа осуществляется в три фазы (сентябрь 2022 г. – март 2026 г.), запущена в Баткенской области и уже поддержала 48 предпринимательских инициатив мигрантов (21 проект на сумму около 7,7 млн сомов в первых двух фазах и 27 проектов на базе третьей фазы стоимостью порядка 8 млн сомов²⁶).

Несмотря на институциональную активность, значительная доля возвращенных мигрантов сталкивается с трудностями доступа к трудоустройству, государственным услугам, жилью, профессиональной подготовке и правовой защите. Эти проблемы особенно выражены в регионах с высоким уровнем социальной уязвимости, где отсутствует устойчивая инфраструктура поддержки: адаптация и реинтеграция требует системного подхода и постоянной координации между государством, международными и общественными организациями²⁷.

На государственном уровне предпринимаются меры, направленные на стимулирование занятости граждан КР в строительных проектах, включая тех, кто вернулся из трудовой миграции. В частности, в июле 2025 г. председатель Государственного комитета национальной безопасности КР К.К.Ташиев посетил многоэтажные дома, строящиеся по государственной программе Ноокенского района, рекомендовал подрядным организациям при реализации государственных строительных программ отдавать предпочтение найму местных специалистов,

²⁵ Минтруда разрабатывает программы поддержки возвращающимся из трудовой миграции кыргызстанцам «Вопросы реинтеграции женщин-мигрантов через систему образования в Кыргызстане». URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2023/02/27/mintruda-razrabatyvaet-programmy-podderzhki-vozvrashhayushhimsya-iz-trudovoj-migraczii-kyrgyzstanczam-ob-etom-skazala-zamestitel-ministra-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migraczii-nurdoolot-bazarb/>.

²⁶ В Минтруда рассказали о программе «Мекеним 1+1» для поддержки трудовых мигрантов. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/24/v-mintruda-rasskazali-o-programme-mekanim-1-1-dlya-podderzhki-trudovyh-migrantov/?utm_source=chatgpt.com.

²⁷ Реинтеграция. Важность социальной поддержки возвращающихся мигрантов. URL: <https://ru.archive.kabar.kg/news/reintegracii-vazhnost-sotcial-noi-podderzhki-vozvrashchaiushchikhsia-migrantov>.

даже в случае их более высокой стоимости или меньшей скорости работы. Такой подход подчеркивает социальную значимость занятости кыргызстанцев и служит инструментом прямой поддержки возвращающихся мигрантов, обладающих соответствующим опытом, приобретенным за рубежом²⁸.

Следует отметить, что сектор строительства остается одним из наиболее доступных для мигрантов, не имеющих формального образования, но обладающих практическими навыками. Возвращающиеся трудовые мигранты находят трудоустройство в сферах бетонных, отделочных, кровельных и монтажных работ, а также в сегменте индивидуального жилищного строительства, особенно в южных регионах страны.

Ориентация государственной политики на использование национальных трудовых ресурсов в строительстве способствует как экономической реинтеграции мигрантов, так и укреплению внутреннего рынка труда, снижая зависимость от иностранной рабочей силы и повышая уровень социальной устойчивости.

Вместе с тем эффективность данной меры будет зависеть от:

- прозрачности процедур отбора получателей кредитов;
- доступности информации для целевых групп;
- сопровождения бизнеса консультационными и обучающими мерами;
- возможности интеграции этих мер с программами профессиональной переподготовки и цифровизации экономики.

Таким образом, расширение доступа возвращающихся мигрантов к льготным кредитным ресурсам может стать одним из ключевых инструментов реинтеграционной политики, особенно при условии ее сопряжения с институциональной поддержкой и созданием благоприятного бизнес-климата.

С учетом анализа структуры возвращающихся мигрантов, их профессиональных навыков, региональной специфики и существующих механизмов поддержки, представляется целесообразным визуализировать основные направления реинтеграции в виде Таблицы 2. Это позволяет наглядно отразить взаимосвязь между социально-демографическими характеристиками мигрантов, секторами трудоустройства и инструментами государственной и международной поддержки.

Таблица 2 демонстрирует основные направления реинтеграции возвращающихся мигрантов в Кыргызской Республике с учетом их социально-демографических характеристик, профессионального опыта и региональной специфики.

Возвращающиеся мигранты вовлечены в разные сегменты экономики: трудовую занятость в строительстве, производство и мелкую промышленность, сферу услуг, а также индивидуальное предпринимательство. Государственные и международные программы поддержки, включая льготные кредиты, гранты,

²⁸ «Пусть даже они медленнее и дороже». Ташиев рекомендовал нанимать местных строителей. URL: https://kaktus.media/doc/528200_pyst_daje_oni_medlennee_i_doroje_tashiev_rekomendoval_nanimat_mestnyh_stroiteley.html

Таблица 2. Реинтеграция возвращающихся мигрантов в Кыргызской Республике

Table 2. Reintegration of Returning Migrants in the Kyrgyz Republic

Направление реинтеграции	Основные группы мигрантов	Секторы трудоустройства / виды деятельности	Механизмы поддержки / программы	Региональная специфика	Основные вызовы
Трудовая занятость	Мужчины 25–45 лет	Строительство, монтаж, отделка, сантехника, электромонтаж, бетонные работы	Прямое трудоустройство, участие в гос. строительных программах	Ошская, Чуйская, Иссык-Кульская области	Отсутствие формального образования, высокая конкуренция, региональные ограничения
Производственный сектор	Мужчины и женщины	Швейное производство, металлообработка, деревообработка, пищевая промышленность	Микрокредиты, гранты, программы поддержки малого бизнеса	Южные регионы	Низкий уровень профессиональной подготовки, недостаток стартового капитала
Сфера услуг	Женщины и мужчины	Логистика, автосервис, торговля, общественное питание, бытовое обслуживание	Профессиональная переподготовка, консультационные услуги	Ошская, Чуйская, Баткенская области	Теневая занятость, низкие трудовые гарантии
Предпринимательство	Возвращающиеся мигранты с накопленным капиталом	Малый бизнес: мастерские, мини-кафе, аграрные хозяйства, сервисные услуги	Льготные кредиты («Мекеним 1+1», микрокредиты МОМ / ПРООН), гранты, консультации	Регионы с высокой обратной миграцией	Доступ к финансированию, обучение финансовой грамотности, бизнес-сопровождение
Уязвимые группы	Женщины, пожилые, молодежь, мигранты с детьми	Разные сектора, в зависимости от навыков	Социальные контракты, гранты до 100 тыс. сомов, обучение и переподготовка	Вся страна, акцент на регионы с высокой уязвимостью	Ограниченный доступ к гос. услугам, жилью, правовой поддержке, недостаток инфраструктуры

Источник: составлено на основе анализа использованной литературы
Source: compiled on the basis of an analysis of the literature used

социальные контракты и профессиональную переподготовку, направлены на облегчение их интеграции и развитие собственных бизнес-инициатив.

Региональная специфика показывает концентрацию возвратной миграции в южных и центральных областях страны, где экономические возможности ограничены, а потребность в трудовой силе высока. Основные вызовы, с которыми сталкиваются возвращающиеся мигранты, включают недостаток формального образования и признанных квалификаций, ограниченный доступ к государственным услугам, финансовым ресурсам и инфраструктуре поддержки.

Обсуждение

Современные миграционные процессы в Кыргызской Республике отражают не только социально-экономическую специфику страны, но и динамику глобальных трансформаций, затрагивающих рынок труда, структуру международных связей и характер человеческой мобильности. Анализ представленных данных позволяет утверждать, что внешняя трудовая миграция для Кыргызстана продолжает оставаться одним из ключевых факторов социально-экономического развития, но одновременно и источником структурных вызовов, требующих комплексного институционального ответа.

В контексте перехода к многовекторной миграционной стратегии особое значение приобретают процессы диверсификации направлений трудовой миграции и расширения географии международного сотрудничества. В отличие от предыдущих этапов, когда миграционные потоки были преимущественно сосредоточены в странах СНГ, современная миграционная политика Кыргызстана все более ориентируется на новые азиатские, европейские и ближневосточные рынки труда²⁹. Этот сдвиг имеет не только экономическое, но и политическое значение, поскольку способствует укреплению международных позиций страны, снижению зависимости от отдельных направлений и созданию более устойчивой модели трудовой мобильности.

Одним из ключевых аспектов обсуждения является вопрос реинтеграции возвращающихся мигрантов, который в последние годы приобретает особую актуальность. Масштабное возвращение трудовых мигрантов, зафиксированное Министерством труда и Международной организацией по миграции в 2023–2024 гг., стало следствием как внешних факторов (изменение экономической конъюнктуры и миграционных режимов стран приема), так и внутренних условий, включая стремление к экономической самореализации и рост патриотических установок³⁰. Однако возвратная миграция выявила ряд системных проблем: ограниченность механизмов трудоустройства, несоответствие квалификаций требованиям внутреннего рынка, недостаточную институциональную готовность регионов к приему и адаптации мигрантов.

29 Кыргызстан укрепляет сотрудничество с ICMPC для совершенствования миграционной политики – министр Сабиров. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/06/11/kyrgyzstan-ukreplyaet-sotrudnichestvo-s-icmpd-dlya-sovshenstvovaniya-migracziionnoj-politiki-ministr-sabirov/>; Улучшение управления миграцией и защиты мигрантов на отдельных Шелковых путях и в странах Центральной Азии. URL: https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm_source=chatgpt.com.

30 Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Международная организация по миграции (МОМ) представили результаты оценки миграционных тенденций. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2024/10/15/ministerstvo-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migraczi-i-kyrgyzskoj-respubliki-i-mezhdunarodnaya-organizacziya-po-migraczi-i-mom-predstavili-rezultaty-oczenki-migracziionnyh-tendenczij/?utm_source=chatgpt.com; Содействие системе сбора статистических данных по миграции в Кыргызской Республике через Матрицу отслеживания мобильности. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/ru/news/sodeystviye-sisteme-sbora-statisticheskikh-dannykh-po-migracii-v-kyrgyzskoj-respubliki-cherez-matricu-otslezhivaniya-mobilnosti?utm_source=chatgpt.com.

Реинтеграция в данном контексте представляет собой не только социальный, но и экономический процесс, предполагающий вовлечение возвращающихся граждан в производственные, предпринимательские и инновационные сектора национальной экономики. Реализуемые в Кыргызстане программы льготного кредитования и поддержки микробизнеса, включая инициативу «Мекеним 1+1», демонстрируют позитивные результаты в части стимулирования занятости, однако их масштаб остается ограниченным³¹. Для формирования устойчивой системы реинтеграции необходима институционализация комплексных механизмов сопровождения мигрантов, включающая профессиональную переподготовку, признание квалификаций, доступ к микрофинансированию и консультационным услугам.

Важной составляющей обсуждения является цифровизация миграционного управления, которая становится стратегическим направлением государственной политики. Создание электронных реестров агентств, баз вакансий, онлайн-платформ для регистрации мигрантов и их консультирования³² способствует повышению прозрачности, снижению уровня посредничества и обеспечению защиты прав граждан. Цифровая инфраструктура, реализуемая при поддержке ПРООН и ICMPC, может стать основой для перехода к модели «управляемой мобильности», где процессы отбора, сопровождения и возвращения мигрантов интегрированы в единую систему [5; 6].

Особого внимания заслуживает гендерное измерение трудовой миграции. Рост доли женщин среди трудовых мигрантов, особенно в секторах ухода, образования и сервиса, требует разработки специализированных программ защиты и адаптации. Международный опыт показывает, что интеграция гендерно-чувствительных подходов в миграционную политику способствует не только повышению социальной устойчивости, но и укреплению семейных и экономических основ общества³³.

Дискуссионным остается вопрос эффективности институциональной координации между государственными структурами и международными

31 Возвращающимся мигрантам готовы предоставить льготные кредиты на развитие бизнеса. URL: https://kaktus.media/doc/528279_vozvrashaushimsia_migrantam_gotovy_predostavit_lgotnye_kredity_na_razvitie_biznesa.html; В Минтруда рассказали о программе «Мекеним 1+1» для поддержки трудовых мигрантов. URL: https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/24/v-mintruda-rasskazali-o-programme-mekenim-1-1-dlya-podderzhki-trudovykh-migrantov/?utm_source=chatgpt.com.

32 Минтруд Кыргызской республики: справедливый переход с новыми приоритетами. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2025/07/04/mintrud-kyrgyzskoj-respubliki-spravedlivyj-perehod-s-novymi-prioritetami/>; Улучшение управления миграцией и защиты мигрантов на отдельных Шелковых путях и в странах Центральной Азии. URL: https://www.icmpd.org/news/protect-project-improving-migration-management-in-selected-silk-routes-and-central-asian-countries-launches-in-osh-kyrgyzstan?utm_source=chatgpt.com.

33 Минтруд разработывает программы поддержки возвращающимся из трудовой миграции кыргызстанцам «Вопросы реинтеграции женщин-мигрантов через систему образования в Кыргызстане». URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2023/02/27/mintruda-razrabatyvaet-programmy-podderzhki-vozvrashhayushhimsya-iz-trudovoj-migraczi-kyrgyzstancam-ob-etom-skazalazamestitel-ministra-truda-soczialnogo-obespecheniya-i-migraczi-nurdoolot-bazarb/>; Реинтеграция. Важность социальной поддержки возвращающихся мигрантов. URL: <https://ru.archive.kabar.kg/news/reintegraciia-vazhnost-sotcial-noi-podderzhki-vozvrashchaiushchikhsiamigrantov>.

партнерами. С одной стороны, наблюдается активное развитие сотрудничества с ключевыми организациями (МОМ, МОТ, ICMPD, ПРООН, JICA), что создает условия для обмена опытом, стандартизации процедур и привлечения внешней экспертизы. С другой стороны, на национальном уровне сохраняются проблемы фрагментарности управления, недостаточной интеграции данных, отсутствия единой платформы мониторинга и оценки эффективности программ. В этой связи актуализируется необходимость укрепления межведомственной координации и повышения роли Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР как центрального института миграционного управления³⁴ [5; 6].

Наряду с институциональными аспектами важно отметить социально-психологическую составляющую реинтеграции. Возвращающиеся мигранты нередко сталкиваются с трудностями адаптации к внутренним условиям, утратой социальных связей, разочарованием в возможностях внутреннего рынка труда. Эти факторы требуют развития систем психологической и социальной поддержки, особенно в регионах с высокой долей возвратной миграции, таких как Ошская, Баткенская и Джалал-Абадская области³⁵.

Рассмотренные результаты и аналитические выводы свидетельствуют о том, что новая архитектура внешней трудовой миграции Кыргызской Республики формируется как институционально устойчивая и стратегически многовекторная модель, интегрирующая механизмы международного сотрудничества, цифровизации, гендерного равенства и социальной инклюзии. Вместе с тем остается потребность в дальнейшей научной проработке вопросов оценки эффективности реинтеграционных программ, формирования системы показателей мониторинга и разработки национальной стратегии возвратной миграции, адаптированной к долгосрочным целям социально-экономического развития страны.

В целом обсуждение показывает, что внешняя трудовая миграция из категории вынужденной экономической стратегии постепенно переходит в разряд осознанного и регулируемого процесса, а возвращающиеся мигранты становятся значимым драйвером внутреннего развития. Успех реализации новой архитектуры миграционной политики во многом будет зависеть от того, насколько государство сумеет обеспечить системность, прозрачность и социальную направленность миграционного управления в условиях глобальной нестабильности и структурных изменений на рынке труда.

³⁴ Встреча с Президентом фонда «IM Japan»: расширение возможностей трудоустройства граждан Кыргызстана в Японию. URL: <https://migrant.kg/ru/about/news/vstrecha-s-prezidentom-fonda-im-japan-rasshirenie-vozmozhnostei-trudoustroystva-grazhdan-kyrgyzstana-v-japonii/>; В Оше появился Центр трудоустройства за рубежом по южному региону. URL: https://24.kg/obschestvo/1840_v_oshe_pouavilsya_tsentr_trudoustroystva_za_rubejom_po_yujnomu_regiону/.

³⁵ Руководство по реинтеграции вернувшихся мигрантов. URL: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11321/files/documents/2024-01/appendix-1.-reintegration-handbook-rus_version2.pdf; «Пусть даже они медленнее и дороже». Ташиев рекомендовал нанимать местных строителей. URL: https://kaktus.media/doc/528200_pyst_daje_oni_medlennee_i_doroje_tashiev_rekomendoval_nanimat_mestnyh_stroiteley.html.

Выводы

Анализ современной внешней трудовой миграции граждан Кыргызской Республики показывает, что страна вступает в новую фазу многовекторной миграционной стратегии, ориентированной на диверсификацию направлений трудовой миграции, снижение зависимости от отдельных рынков труда и повышение социальной устойчивости. В условиях глобальных экономических и геополитических трансформаций ключевыми драйверами обратной миграции становятся нестабильность валютных курсов, изменения миграционного законодательства стран назначения, санкционное давление и т.д.

Возвращающиеся мигранты представляют собой значимый социально-экономический ресурс, который требует системного подхода к реинтеграции. Эффективная политика реинтеграции должна учитывать профессиональные навыки мигрантов, их социально-демографические характеристики и региональные особенности внутреннего рынка труда. Государственные и международные инициативы, включая льготное кредитование, гранты, социальные контракты и программы профессиональной переподготовки, создают условия для успешного включения мигрантов в экономическую жизнь страны и стимулируют развитие местного предпринимательства.

Особое значение приобретает институциональная координация на национальном и международном уровнях, позволяющая отслеживать миграционные потоки, прогнозировать потребности рынка труда и формировать механизмы поддержки мигрантов, обеспечивающие их устойчивую социальную и экономическую адаптацию.

Таким образом, новая архитектура внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике сочетает многовекторную внешнюю стратегию с активной государственной политикой реинтеграции, направленной на эффективное использование человеческого капитала, снижение социально-экономических рисков и укрепление внутреннего рынка труда. Реализация данной стратегии способствует не только адаптации мигрантов, но и комплексному развитию экономики страны, повышению социальной устойчивости и интеграции в международные трудовые и экономические процессы.

Список литературы

1. Нуралиев Н.А. Политические аспекты и особенности миграционных процессов в Кыргызской Республике: современные тенденции и вызовы [Political Aspects and Features of Migration Processes in the Kyrgyz Republic: Modern Trends and Challenges] // Россия и мир: научный диалог. 2025 № 3(17). С. 238–257. [https://doi.org/10.53658/RW2025-4-3\(17\)-238-257](https://doi.org/10.53658/RW2025-4-3(17)-238-257).
2. Budapest Process. Migration Data and Policy Coordination in Central Asia: Regional Report. Vienna: ICMPD, 2024. 58 p.
3. Critelli F.M., Lewis L.A., Yalim A.C., Ibraeva J. Labor Migration and Its Impact on Families in Kyrgyzstan: a Qualitative Study // Journal of International Migration and Integration. 2020. № 22(3). P. 907–928. <https://doi.org/10.1007/s12134-020-00781-2>.

- Ergeshbaev, U.Zh. Contemporary Trends in External Labor Migration of the Population of Kyrgyzstan // Economy: Scientific Journal of Osh State University. 2024. № 2. P. 55–67.
- ICMPD. Migration Outlook: Eastern Europe and Central Asia 2024. Vienna: International Centre for Migration Policy Development, 2024. 76 p.
- ICMPD. PROTECT Project: Improving Migration Management in Central Asia. Vienna: International Centre for Migration Policy Development, 2023. 40 p.
- International Organization for Migration (IOM). Migration Situation Report: Returned Migrants and Reintegration in the Kyrgyz Republic, 2024. Bishkek: IOM Kyrgyzstan, 2024. 60 p.
- International Organization for Migration (IOM). Return and Reintegration – Key Highlights 2023. Geneva: IOM Publications, 2023. 48 p.
- IOM & UNDP. Reintegration Handbook for Central Asia: Supporting Returned Migrants' Economic and Social Adaptation. Bishkek: UNDP Kyrgyzstan, 2024. 92 p.
- World Bank & ILO. Jobs, Skills and Migration in Central Asia: Country Case of the Kyrgyz Republic. Washington, DC / Geneva: World Bank – ILO Joint Report, 2022. 84 p.
- World Bank. Safe and Productive Migration from the Kyrgyz Republic: Policy Note. Washington, DC: The World Bank, 2023. 52 p.

Информация об авторах

ШАБОЛОТОВ Тажимамат Тайгараевич. Доктор политических наук. Профессор. Заведующий отделом «Политологических исследований и экспертиз» Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики. Адрес: Кыргызская Республика, 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265а. shatt05@mail.ru

НУРАЛИЕВ Нурлан Акимбекович. Кандидат политических наук. Докторант Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики. И.о. доцента кафедры «Востоковедения» Международного университета Кыргызстана. <https://orcid.org/0009-0003-5749-8508>. Адрес: Кыргызская Республика, 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265а. erkinbek-68@mail.ru

Раскрытие информации о конфликте интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Информация о статье

Поступила в редакцию: 14 октября 2025 г. Одобрена после рецензирования: 30 апреля 2026 г. Принята к публикации: 15 мая 2026 г. Опубликована: 1 июня 2026 г. Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

Информация о рецензировании

«Россия и мир: научный диалог» благодарит анонимных рецензентов за их вклад в рецензирование этой работы.

References

- Nuraliev N.N. Political Aspects and Features of Migration Processes in the Kyrgyz Republic: Modern Trends and Challenges. Rossiya i mir: nauchnyj dialog [Russia & World: Scientific Dialogue]. 2025; 3(17):238–257 [In Russian]. [https://doi.org/10.53658/RW2025-4-3\(17\)-238-257](https://doi.org/10.53658/RW2025-4-3(17)-238-257).
- Budapest Process. Migration Data and Policy Coordination in Central Asia: Regional Report. Vienna: ICMPD, 2024. 58 p. [In English].

- Critelli F.M., Lewis L.A., Yalim A.C., Ibraeva J. Labor Migration and Its Impact on Families in Kyrgyzstan: a Qualitative Study. Journal of International Migration and Integration. 2020; 22(3):907–928 [In English]. <https://doi.org/10.1007/s12134-020-00781-2>.
- Ergeshbaev, U.Zh. Contemporary Trends in External Labor Migration of the Population of Kyrgyzstan, Economy: Scientific Journal of Osh State University. 2024; 2:55–67 [In English].
- ICMPD. Migration Outlook: Eastern Europe and Central Asia 2024. Vienna: International Centre for Migration Policy Development, 2024. 76 p. [In English].
- ICMPD. PROTECT Project: Improving Migration Management in Central Asia. Vienna: International Centre for Migration Policy Development, 2023. 40 p. [In English].
- International Organization for Migration (IOM). Migration Situation Report: Returned Migrants and Reintegration in the Kyrgyz Republic, 2024. Bishkek: IOM Kyrgyzstan, 2024. 60 p. [In English].
- International Organization for Migration (IOM). Return and Reintegration – Key Highlights 2023. Geneva: IOM Publications, 2023. 48 p. [In English].
- IOM & UNDP. Reintegration Handbook for Central Asia: Supporting Returned Migrants' Economic and Social Adaptation. Bishkek: UNDP Kyrgyzstan, 2024. 92 p. [In English].
- World Bank & ILO. Jobs, Skills and Migration in Central Asia: Country Case of the Kyrgyz Republic. Washington, DC / Geneva: World Bank – ILO Joint Report, 2022. 84 p. [In English].
- World Bank. Safe and Productive Migration from the Kyrgyz Republic: Policy Note. Washington, DC: The World Bank, 2023. 52 p. [In English].

About the authors

Tazhimamat T. SHABOLOTOV. DSc. (Polit.). Professor. Head of the Department of “Political Science Research and Expertise” at the Institute of State and Law of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic. Address: 265a, Chui Avenue, Bishkek, 720071, Kyrgyz Republic. shatt05@mail.ru

Nurlan A. NURALIEV. CandSc. (Polit.). Doctoral Student at the Institute of State and Law of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic. Acting Associate Professor of the Department of Oriental Studies at the International University of Kyrgyzstan. <https://orcid.org/0009-0003-5749-8508> Address: 265a, Chui Avenue, Bishkek, 720071, Kyrgyz Republic. erkinbek-68@mail.ru

Contribution of the authors

The authors declare no conflicts of interests.

Article info

Received: October 14, 2025. Approved after peer review: April 30, 2026. Accepted for publication: May 15, 2026. Published: June 1, 2026.

The authors have read and approved the final manuscript.

Peer review info

«Russia & World: Scientific Dialogue» thanks the anonymous reviewers for their contribution to the peer review of this work.